

**Uchwała Nr 17/2008**  
**Składu Orzekającego Nr 5**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Bydgoszczy**  
**z dnia 21 listopada 2008 roku**

URZĄD GMINY  
w Grudziądzu  
Kancelaria Ogólna

Wniosek  
Data: 01.11.2008

Załączniki: \_\_\_\_\_  
L. 62: \_\_\_\_\_

w sprawie wydania opinii o projekcie budżetu na 2009 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego *Gminy Grudziądz*.

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn.zm.) oraz Zarządzenia Nr 4/2006 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 15 marca 2006 r. w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania

*Skład Orzekający w osobach :*

Przewodniczący:

*Robert Pawlicki*

- *Członek Kolegium RIO*

Członkowie :

*Aleksandra Ostrowska*

- *Członek Kolegium RIO*

*Andrzej Graczyk*

- *Członek Kolegium RIO*

**opiniuje pozytywnie**

projekt budżetu Gminy Grudziądz na 2009 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego.

## Uzasadnienie

Projekt uchwały budżetowej wraz z objaśnieniami oraz informacją o stanie mienia komunalnego wpłynął do RIO w terminie, tj. do dnia 15 listopada 2008 r., a zatem został zachowany termin, wynikający z art. 181 ust. 1 ustawy o finansach publicznych (ufp.)

W nagłówku projektu uchwały powołano właściwą podstawę prawną.

Projekt uchwały budżetowej został przedłożony Radzie Gminy na podstawie Zarządzenia Nr 16/08 z dnia 14 listopada 2008 r. i może on w 2009 r. - zgodnie z art. 183 ust. 1 ufp - stanowić podstawę gospodarki budżetowej gminy do czasu uchwalenia budżetu, nie później jednak niż do 31 marca roku budżetowego.

Projekt ten jednocześnie spełnia normy regulujące zakres merytoryczny zadań finansowych i szczegółowość budżetu samorządu, określone w art. 184 ufp.

1. Zgodnie z nowym brzmieniem art. 184 ust. 1 pkt 1 ufp uchwała budżetowa określa prognozowane dochody jednostek samorządu terytorialnego według źródeł i działów klasyfikacji w podziale na dochody bieżące i majątkowe.

Prognozowane w projekcie dochody zostały przyjęte do budżetu w pełnej szczegółowości w podziale na dochody bieżące i majątkowe.

Dochody zaplanowano w kwocie 36.144.540 zł, w tym:

- bieżące 23.351.656 zł,
- majątkowe 12.792.884 zł.

Dotacje celowe pochodzą z budżetu państwa i są przeznaczone na zadania zlecone i własne oraz z jst na zadania realizowane w ramach porozumień.

Kwoty planowanej subwencji ogólnej zostały przyjęte w wielkościach podanych przez Ministerstwo Finansów w piśmie Nr ST3/4820-21/2008 z dnia 10 października br.

Po stronie dochodowej budżetu uwzględnione zostały źródła dochodów własnych, w tym wpływy z podatków i opłat oraz z majątku gminy.

Planowane dochody ujęte w części normatywnej projektu uchwały są zgodne z wielkościami wykazanymi w załączniku Nr 1 do projektu uchwały.

2. Wydatki budżetowe zostały zaplanowane w wysokości 45.565.540 zł z podziałem na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej oraz z uwzględnieniem podstawowych wydatków wskazanych w art. 184 ust.1 pkt 2 ufp.

Plan wydatków wykazany w części normatywnej projektu uchwały jest zgodny z wielkościami uszczegółowionymi w załączniku Nr 2 do projektu.

W zaplanowanych wydatkach ogółem, wydatki bieżące wynoszą 22.661.540 zł i stanowią 49,7 % wydatków ogółem, natomiast wydatki majątkowe wynoszą 22.904.000 zł i stanowią 50,3 % wydatków ogółem.

W planie wydatków wykazano środki na realizację zadań inwestycyjnych, których wielkość jest zgodna z danymi zawartymi w wykazie inwestycji na 2009 r. (zał. Nr 4 projektu). Kwota przeznaczona na cele inwestycyjne wynosi 22.904.000 zł, która stanowi 50,3 % wydatków ogółem.

Gmina opracowała wieloletni wykaz zadań inwestycyjnych na lata 2009-2011, który stanowi załącznik Nr 5 do projektu budżetu.

Z powyższego wynika, że jst przyjęła do realizacji w roku 2009 inwestycje wymienione w zał. nr 4, l.p. 1, 2, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 13, 14, 15, 16 współfinansowane ze środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ufp. Środki na ten cel ujęto w pełnej wysokości po stronie wydatków.

W części normatywnej projektu uchwały podano globalne kwoty dotacji. Kwoty te znajdują swoje odpowiednie odzwierciedlenie w planie wydatków, tj. według działu, rozdziału i paragrafu klasyfikacji budżetowej.

Realizację zadań kultury zabezpieczono w budżecie poprzez dotację podmiotową dla samorządowych instytucji kultury.

Zgodnie z treścią art. 70a ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz.U. z 2006 r. Nr 97, poz. 674 z późn. zm.) w budżecie zostały wyodrębnione środki na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli.

W budżecie planuje się utworzenie rezerwy ogólnej w kwocie 140.000 zł, stanowiącej 0,3 % planowanych wydatków, która jest zgodna z art. 173 ust. 4 ufp. Ponadto jst utworzyła rezerwę celową w wysokości 10.000 zł, wyodrębniając z tego kwotę 10.000 z przeznaczeniem na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego. Suma tych rezerw nie przekroczyła granicy określonej w art. 173 ust. 3 ufp i stanowi 0,02 % planowanych wydatków.

Ujęte po stronie wydatków kwoty na obsługę długu publicznego i potencjalnych poręczeń są zgodne z wartościami ujętymi w zestawieniu „planowane spłaty zobowiązań” stanowiącym załącznik nr 6 do projektu uchwały.

Z ustaleń składu wynika, że w projekcie przyjęto zarówno po stronie dochodów jak i wydatków dotacje celowe otrzymane z budżetu państwa na realizację zadań z zakresu administracji rządowej. Wielkość tych dotacji jest zgodna z planem finansowym stanowiącym załącznik Nr 7A i 7B.

Natomiast w załączniku Nr 11 ustalono plan dochodów budżetu państwa związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej.

Dochody za wydane zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w całości zostały przeznaczone na wydatki związane z walką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych.

3. Biorąc pod uwagę kwoty dochodów i wydatków, gmina ustaliła wynik budżetu stanowiący deficyt w wysokości 9.421.000 zł. Źródłem pokrycia deficytu będzie : kredyt w kwocie 9.421.000 zł.

Szczegółowe zestawienie planu przychodów i rozchodów w układzie paragrafów klasyfikacji budżetowej zawarte jest w załączniku Nr 3 do projektu. Zostało ono sporządzone zgodnie z art. 16 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Wynika z niego, że w roku budżetowym 2009 przypadać będzie do spłaty z tytułu zaciągniętych krajowych pożyczek, kredytów kwota 1.884.700 zł. Planowane do spłaty raty kredytów i pożyczek mają źródło pokrycia finansowego.

Prawidłowo ustalono limit zobowiązań na cele określone w art. 82 ust.1 ufp.

Załączona do projektu uchwały budżetowej prognoza kwoty długu i jego spłaty spełnia wymóg art. 169 i 170 ufp.. Opinię o możliwości sfinansowania deficytu budżetowego oraz prawidłowości załączonej prognozy kwoty długu, zgodnie z art. 172 ufp, Skład Orzekający wyraził w odrębnej uchwale.

4. Zawarte w projekcie uchwały upoważnienia dla Wójta, są zgodne z przepisami art. 184 ust. 1 pkt 10 lit. a i b ufp. Ponadto organ stanowiący zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. d pkt 10 ustawy o samorządzie gminnym określił maksymalną kwotę zaciągniętych w ciągu roku pożyczek i kredytów na pokrycie występującego niedoboru budżetu oraz zgodnie z art.188 ust.2 i art. 195 ust.2 ufp upoważnił Wójta do dokonywania innych zmian w planie wydatków, z wyłączeniem przeniesień wydatków między działami; przekazania niektórych uprawnień do dokonywania przeniesień planowanych wydatków innym jednostkom, jak również do lokowania wolnych środków budżetowych na rachunkach w innych bankach.
5. Zgodnie z art. 180 ufp. do projektu uchwały budżetowej została załączona informacja o stanie mienia komunalnego, do której Skład Orzekający nie wnosi zastrzeżeń.
6. Termin wejścia w życie uchwały budżetowej określono w projekcie zgodnie z zasadami określonymi w ustawie z 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.
7. Do projektu uchwały zostały załączone plany przychodów i wydatków funduszu celowego.

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono jak w sentencji uchwały .

Członek Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Bydgoszczy  
*mgr Robert Pawlicki*

**Pouczenie:**

1. Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. Stosownie do przepisu art. 181 ust. 2 ustawy o finansach publicznych opinię regionalnej izby obrachunkowej o projekcie uchwały budżetowej jednostka samorządu terytorialnego jest obowiązana przedstawić organowi stanowiącemu przed uchwaleniem budżetu.