

UCHWAŁA NR XXXII/266/2016

RADY GMINY GRUDZIĄDZ

z dnia 21 grudnia 2016 r.

w sprawie wezwania do usunięcia naruszenia prawa w uchwale Rady Gminy Grudziądz

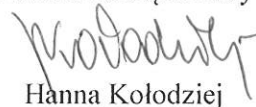
Na podstawie art. 101 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. ustawy o samorządzie gminnym (Dz. U. 2016 r., poz. 446 i poz.1579) uchwała się, co następuje:

§ 1. Odmawia się uwzględnienia wezwania do usunięcia naruszenia prawa w uchwale Nr XXIX/246/2016 Rady Gminy Grudziądz z dnia 27 października 2016 r. w przedmiocie miejscowego planu zagospodarowania dla obszaru obejmującego części wsi Turznice, Kobylanka w Gminie Grudziądz w zakresie wyznaczenia przebiegu linii elektroenergetycznej 400 kV na działkach nr 180 i 126 obręb Turznice gmina Grudziądz z przyczyn podanych w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie niniejszej uchwały powierza się Wójtowi Gminy Grudziądz.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady



Hanna Kołodziej

UZASADNIENIE

W dniu 27 października 2016r. Rada Gminy Grudziądz podjęła uchwałę nr XXIX/246/2016 w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla obszaru obejmującego części wsi Turznice, Kobylanka w Gminie Grudziądz. W dniu 21 listopada 2016r. do Rady Gminy Grudziądz wpłynęło wezwanie z dnia 21 listopada 2016r. do usunięcia naruszeń prawa w wyżej wskazanej uchwale, złożone przez Państwo Kamilę Cyzman-Boczek i Tadeusza Boczek. Przedmiotowe wezwanie dotyczy działek nr 180 i 126 w obrębie Turznice, gmina Grudziądz.

Należy wyjaśnić, że miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego dla obszaru obejmującego części wsi Turznice, Kobylanka w Gminie Grudziądz został sporządzony zgodnie z ustawą z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2016r. poz. 778 z późn. zm.). Plan miejscowy zawierający część tekstową i graficzną sporządza wójt gminy, a uchwała rada gminy.

Przedmiotowej uchwale zarzuca się sprzeczność z prawem polegającą na:

- naruszeniu art. 6 ust. 2 w zw. z art. 1 ust. 2 pkt 7 ustawy z dnia 27.03.2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym w zw. z art. 64 ust. 1, art. 21 ust. 1 oraz art. 31 ust. 3 Konstytucji RP a także art. 140 kodeksu cywilnego poprzez naruszenie konstytucyjnej zasady ochrony prawa własności oraz prawa do życia i zachowania zdrowia,
- naruszeniu art. 28 ust. 1, art. 27 w związku z art. 20 i art. 23 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym poprzez naruszenie zasad i trybu sporządzania planu oraz nierozstrzygnięcie uwag do projektu planu zgłoszonych przez skarżących,
- naruszeniu art. 288 w zw. z art. 305(4) kodeksu cywilnego poprzez nieuwzględnienie uwag skarżących do projektu planu tak, aby służebność przesyłu w związku z takimi możliwościami technicznymi jak najmniej utrudniała korzystanie w/w z nieruchomości obciążonej,
- naruszeniu art. 6, 7 i 8 Konwencji o dostępie do informacji, udziale społeczeństwa w podejmowaniu decyzji oraz dostępie do sprawiedliwości w sprawach dotyczących środowiska sporządzonej w Arhus z dnia 25.06.1998 r. (Dz. U. z 2003 Nr 78, poz. 706 i 707) poprzez podjęcie decyzji o wytyczeniu linii 400 kV wbrew woli mieszkańców z pominięciem wymaganych procedur, w szczególności szerokich konsultacji społecznych, wysłuchania wszystkich możliwych scenariuszy w celu przyczynienia się do ochrony prawa każdej osoby.

Zgodnie z przytoczonymi w skardze przepisami „każdy ma prawo, w granicach określonych ustawą, do: zagospodarowania terenu, do którego ma tytuł prawny, zgodnie z warunkami ustalonymi w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego albo decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu, jeżeli nie narusza to chronionego prawem interesu publicznego oraz osób trzecich” (art.6 ust.2 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym). Przytoczony również w skardze art.21 Konstytucji RP dopuszcza wywłaszczenie dokonywane na cele publiczne za odszkodowaniem (art.21 ust.2 Konstytucji Rzeczpospolitej Polskiej). Ponadto, zgodnie z art. 1 ust. 3 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym „ustalając przeznaczenie terenu lub określając potencjalny sposób zagospodarowania i korzystania z terenu, organ waży

interes publiczny i interesy prywatne, w tym zgłaszane w postaci wniosków i uwag, zmierzające do ochrony istniejącego stanu zagospodarowania terenu, jak i zmian w zakresie jego zagospodarowania, a także analizy ekonomiczne, środowiskowe i społeczne”. Stwierdzić należy zatem, że zarówno Konstytucja RP jak i ustawa o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym zwracają uwagę na pierwszeństwo uzasadnionego interesu publicznego nad prawem własności.

Inwestycja polegająca na budowie linii 400 kV relacji Bydgoszcz Jasiniec – Grudziądz Węgrowo jest inwestycją celu publicznego o znaczeniu ponadlokalnym, stanowiącym cel publiczny, związany z budową obiektu infrastruktury technicznej, umożliwiającej zaspokajanie obecnego i przyszłego zapotrzebowania na energię elektryczną. Zamierzenie stanowi zadanie rządowe o znaczeniu krajowym, wnioskowane do uwzględnienia w koncepcji zagospodarowania przestrzennego kraju oraz ujęte w planie zagospodarowania przestrzennego województwa kujawsko – pomorskiego.

Procedura planistyczna sporządzania planu obejmowała kilka etapów: etap zawiadomienia; w prasie, na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy, w internecie oraz właściwych instytucji o przystąpieniu do sporządzenia planu miejscowego, etap uzgadniania i opiniowania projektu planu oraz etap wyłożenia projektu planu do publicznego wglądu. Ostatnim etapem było uchwalenie planu przez Radę Gminy Grudziądz uchwałą nr XXIX/246/2016 z dnia 27 października 2016r. Należy dodać, że do wyłożonego do publicznego wglądu projektu planu można było składać uwagi. Do treści projektu planu, odnoszącej się do przedmiotowych działek, wpłynęły uwagi, które zostały rozpatrzone zarządzeniem Wójta Gminy Grudziądz nr 79/2016 z dnia 17.10.2016 r. oraz zarządzeniem Wójta Gminy Grudziądz nr 80/2016 z dnia 17.10.2016 r.

Wójt Gminy Grudziądz nie uwzględnił złożonych uwag, udzielając jednocześnie m.in. następujących wyjaśnień:

- prezentowana przez Inwestora w lutym 2015 r. trasa projektowanej dwutorowej linii 400 kV relacji Bydgoszcz Jasiniec – Grudziądz Węgrowo stanowiła przyczynek do dyskusji nad jej przebiegiem. Na podstawie uwag mieszkańców trasa projektowanej linii została uściślona, po czym Inwestor złożył stosowny wniosek do procedury sporządzania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. Wpływ na przebieg wnioskowanej trasy miał również fakt uwzględnienia wniosków, jakie wpłynęły w związku z obwieszczeniem Wójta Gminy Grudziądz o przystąpieniu do sporządzenia przedmiotowego planu miejscowego, wniosku o ustalenie warunków zabudowy i zagospodarowania terenu dla zabudowy mieszkaniowej na działce nr 129/2 obr. Turznice oraz stanu zagospodarowania i użytkowania zabudowań na działce nr 180;
- projektowana trasa ww. linii 400 kV została wyznaczona w oparciu o wnikliwe analizy istniejącego zagospodarowania terenu, w tym w szczególności dotyczące usytuowania istniejącej zabudowy. Przyjęta na podstawie ww. analizy trasa linii 400 kV, pozwoliła na uniknięcie kolizji z zabudową zagrodową i mieszkaniową;
- trasa projektowanej linii elektroenergetycznej 400 kV została wyznaczona tak, aby w maksymalnym stopniu nawiązywać do trasy istniejącej linii 220 kV, wszędzie tam, gdzie pozwalają na to uwarunkowania;
- projektowana trasa ww. linii 400 kV stanowi realizację kierunków zagospodarowania przestrzennego określonych w Studium zagospodarowania przestrzennego Gminy

Grudziądz przyjętego Uchwałą Nr XI/69/2015 Rady Gminy Grudziądz z dnia 24 czerwca 2015 r., w sprawie zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Grudziądz;

- mapa zasadnicza, na której opracowany został projekt miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla obszaru, obejmującego części wsi Turznice, Kobylanka w Gminie Grudziądz jest właściwym materiałem geodezyjnym, jaki ustawa z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu o zagospodarowaniu przestrzennym ustala dla procedury sporządzania planu miejscowego. Zgodnie z art. 14 ust. 5 ww. ustawy „przed podjęciem uchwały, o której mowa w ust. 1, wójt, burmistrz albo prezydent miasta wykonuje analizy dotyczące zasadności przystąpienia do sporządzenia planu i stopnia zgodności przewidywanych rozwiązań z ustaleniami studium, przygotowuje materiały geodezyjne do opracowania planu oraz ustala niezbędny zakres prac planistycznych”. W związku z powyższym organ sporządzający projekt planu jest zobowiązany pozyskać przedmiotowe materiały (w tym mapę zasadniczą) przed podjęciem uchwały o przystąpieniu do sporządzenia planu miejscowego. Powiatowy Ośrodek Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej udostępnił, na wniosek UG Grudziądz, ww. materiały 17.10.2014 r., wraz ze stosowną licencją. O ww. materiały UG wystąpił po wpłynięciu wniosku o sporządzenie planu miejscowego dla inwestycji polegającej na budowie dwutorowej linii 400 kV relacji Jasiniec – Grudziądz Węgrowo, złożonym przez inwestora 14.10.2014 r. Uchwałą nr VIII/39/2015 w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla obszaru, obejmującego części wsi Turznice, Kobylanka w Gminie Grudziądz podjęto 25 marca 2015 r. Wyjaśnić również należy, że mapa zasadnicza, na której opracowano projekt planu miejscowego nie jest mapą do celów projektowych w rozumieniu ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. prawo budowlane.
- kwestie związane z operatami szacunkowymi nie stanowią zakresu ustaleń projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla obszaru, obejmującego części wsi Turznice, Kobylanka w Gminie Grudziądz. Podczas dyskusji publicznej dotyczącej ww. projektu planu przedstawiciele Inwestora zobowiązali się do uzupełnienia operatów szacunkowych, jeśli składający uwagę poinformują o woli sporządzenia kontr operatu dla przedmiotowej nieruchomości. Z informacji przekazanych przez Inwestora wynika, że od marca 2016 r., czyli od pierwszej dyskusji publicznej dotyczącej projektu planu miejscowego, wnoszący uwagę nie zlecili wykonania kontr operatu, mimo zapewnień Inwestora o pokryciu kosztów sporządzenia ww. opracowania.
- w projekcie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla działki nr 180 obr. Turznice ustalono przeznaczenie „tereny zabudowy zagrodowej w gospodarstwach rolnych, hodowlanych, ogrodniczych” (42RM), natomiast dla działki nr 126 obr. Turznice ustalono przeznaczenie „tereny rolnicze” (41R). Ponadto, na części działki 126, przy granicy z działką 180, w sąsiedztwie drogi, ustalono „teren infrastruktury technicznej – elektroenergetyka” (12EE), na którym możliwa jest realizacja konstrukcji wsporczych projektowanej dwutorowej linii 400 kV. W południowo – wschodnim narożniku działki nr 180 oraz wzdłuż zachodniej granicy działki nr 126 ustalono przebieg projektowanej dwutorowej linii 400 kV wraz z pasem technologicznym o szerokości 70 m (po 35 m po obu stronach osi linii), na którym to obszarze wprowadzono zakaz zabudowy.

W związku z ograniczeniem przez Inwestora uciążliwości wynikających z funkcjonowania projektowanej linii do pasa technologicznego stwierdzić należy, że możliwe będzie dotychczasowe zagospodarowanie zainwestowanej części działki nr 180, poza ww. pasem. Stwierdzić należy również, że w związku z docelowym (po wybudowaniu i uruchomieniu dwutorowej linii 400 kV) demontażem istniejącej linii 220 kV, nastąpi znacząca poprawa stanu środowiska na ww. działce w jej zainwestowanej części.

- właścicielom nieruchomości, które wchodzą w obszar, dla którego sporządzony zostanie plan miejscowy przysługuje prawo do korzystania z art. 36 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, „jeżeli, w związku z uchwaleniem planu miejscowego albo jego zmianą, korzystanie z nieruchomości lub jej części w dotychczasowy sposób lub zgodny z dotychczasowym przeznaczeniem stało się niemożliwe bądź istotnie ograniczone”. Ustalenia projektu planu miejscowego nie stoją na przeszkodzie dotychczasowego wykorzystania działek nr 180 i 126, za wyjątkiem docelowej lokalizacji słupa na działce nr 126.
- rozbiórka istniejącej linii 220 kV jest jednym z zadań inwestycji polegającej na budowie linii 400 kV relacji Jasiniec – Grudziądz Węgrowo. Ww. linia zostanie zdemontowana po wybudowaniu i uruchomieniu linii projektowanej.
- realizacja projektowanej linii 400 kV wymaga spełnienia szeregu warunków technicznych, wynikających z obowiązujących norm oraz przepisów prawa, m. in. dopuszczalnych poziomów hałasu czy pola elektromagnetycznego. Spełnienie ww. uwarunkowań zapewnia brak pogorszenia stanu środowiska poza pasem technologicznym o szerokości 70 m (po 35 m od osi linii w obie strony). Nie obowiązują normy określające odległość konstrukcji wsporczych od zabudowań mieszkalnych. Kwestie te regulują jedynie przepisy prawa budowlanego i rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie. Inwestor jest zobowiązany do przestrzegania ww. przepisów jak i innych przepisów prawa podczas realizacji inwestycji.

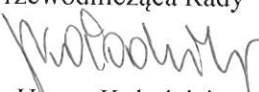
Zarzutowi dotyczącemu braku szerokich konsultacji społecznych, przeczą następujące wydarzenia:

- obwieszczenie Wójta Gminy Grudziądz z dnia 14 kwietnia 2015 r. o przystąpieniu do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla obszaru, obejmującego części wsi Turznice, Kobylanka w Gminie Grudziądz, wyznaczające termin składania wniosków i uwag do projektu planu miejscowego do dnia 22 maja 2015 r.,
- obwieszczenie Wójta Gminy Grudziądz z dnia 14 kwietnia 2015 r. o przystąpieniu do przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla obszaru, obejmującego części wsi Turznice, Kobylanka w Gminie Grudziądz. Uwagi i wnioski do przedstawionej dokumentacji można było składać do dnia 22 maja 2015 r.,
- obwieszczenie Wójta Gminy Grudziądz z dnia 27 stycznia 2016 r. o wyłożeniu do publicznego wglądu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla obszaru, obejmującego części wsi Turznice, Kobylanka w Gminie Grudziądz, W obwieszczeniu wyznaczono termin wyłożenia projektu planu w dniach od 08.02.2016

- r. do 09.03.2016 r., termin dyskusji publicznej nad przyjętymi w projekcie planu miejscowego rozwiązaniami w dniu 03.03.2016 r. oraz termin składania uwag do dnia 24.03.2016 r. Jednocześnie poinformowano o prowadzonym postępowaniu w sprawie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko ww. Z dokumentacją sprawy można było zapoznać się w dniach 08.02.2016 r. do 03.03.2016 r. oraz składać uwagi i wnioski do dnia 24.03.2016 r.,
- obwieszczenie Wójta Gminy Grudziądz z dnia 28 lipca 2016 r. o wyłożeniu do publicznego wglądu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla obszaru, obejmującego części wsi Turznice, Kobylanka w Gminie Grudziądz. W obwieszczeniu wyznaczono termin wyłożenia projektu planu w dniach od 08.08.2016 r. do 08.09.2016 r., termin dyskusji publicznej nad przyjętymi w projekcie planu miejscowego rozwiązaniami w dniu 17.08.2016 r. oraz termin składania uwag do dnia 30.09.2016 r. Jednocześnie poinformowano o prowadzonym postępowaniu w sprawie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko ww. Z dokumentacją sprawy można było zapoznać się w dniach 08.08.2016 r. do 17.08.2016 r. oraz składać uwagi i wnioski do dnia 30.09.2016 r.,
 - spotkania przedstawicielami Inwestora z mieszkańcami (m.in. w dniu 24.03.2015),
 - dostęp do materiałów informacyjnych (broszury dostępne w Urzędzie Gminy Grudziądz, strona internetowa poświęcona budowie linii 400 kV Jasiniec – Grudziądz Węgrowo: <http://www.liniajasiniecrudziadz.pl/>)

Podsumowując, można stwierdzić, że nie ma podstaw do stwierdzenia naruszenia prawa w ww. uchwale Rady Gminy Grudziądz. Ustalenia planu miejscowego, umożliwiają zagospodarowanie przedmiotowych działek zgodnie z dotychczasowym sposobem użytkowania i nie został naruszony interes prawny skarżącego, więc tym samym odmawia się uwzględnienia wezwania wnioskodawcy.

Przewodnicząca Rady



Hanna Kołodziej