

-PROJEKT-

**UCHWAŁA NR.../...../2022
RADA GMINY GRUDZIĄDZ**

z dnia 2022 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji dotyczącej uchwalenia przez Radę Gminy Grudziądz uchwał w sprawie wydania zakazu stosowania „maseczek ochronnych” na terenie Gminy Grudziądz, wydania zakazów stosowania kwarantann i izolacji medycznej oraz zakazu stosowania szczepionek mRNA

Na podstawie art.18b ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r., poz. 1372 i poz. 1834) oraz art. 9 ust.2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r., poz.870) uchwala się, co następuje:

§ 1. Uznaje się, że wniesiona w dniu 21 grudnia 2021 r. petycja dotycząca uchwalenia przez Radę Gminy Grudziądz uchwał w sprawie wydania zakazu stosowania „maseczek ochronnych” na terenie Gminy Grudziądz, wydania zakazów stosowania kwarantann i izolacji medycznej, zakazu stosowania szczepionek mRNA nie zasługuje na uwzględnienie.

§ 2. Uzasadnienie sposobu rozpatrzenia petycji stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. O sposobie rozpatrzenia petycji Przewodnicząca Rady Gminy Grudziądz zawiadomi wnoszącego petycję.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady

Hanna Kołodziej

RADCA PRAWNY

Iwona Strzyżewska

Załącznik do uchwały Nr .../....2022
Rady Gminy Grudziądz
z dnia 2022 r.

UZASADNIENIE

W dniu 21 grudnia 2021 roku do Urzędu Gminy Grudziądz wpłynęła petycja Fundacji im. Nikoli Tesli, ul. Proletariacka 3/28, 15-449 Białystok (KRS 00000443710) ,skierowana do Przewodniczących Rad Miejskich i Gminnych w Polsce. Podmiot wnoszący petycję postuluje o podjęcie uchwał w sprawach wydania zakazu stosowania „maseczek ochronnych” na terenie Gminy Grudziądz, wydawania zakazów stosowania kwarantann i izolacji medycznej, zakazu stosowania szczepionek mRNA.

Zgodnie z art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym rada gminy rozpatruje między innymi wnioski oraz petycje składane przez obywateli i w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji. Na podstawie art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach organem właściwym do rozpatrzenia petycji jest organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, do którego petycja została złożona.

Na podstawie § 60 pkt 1 uchwały Nr VIII/85/2019 Rady Gminy Grudziądz z dnia 28 marca 2019 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Grudziądz Przewodnicząca Rady Gminy Grudziądz przekazała przedmiotową petycję Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w celu jej rozpatrzenia i przygotowania projektu uchwały.

Petycja przekazana do rozpatrzenia przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji spełnia wymogi formalne określone w art. 4 ustawy o petycjach.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 7 lutego 2022 roku stwierdziła, co następuje:

Rada Gminy Grudziądz, jako organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, jest uprawniona do stanowienia aktów prawa miejscowego. Zgodnie z treścią art. 87 ust. 1 i 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej Źródłami powszechnie obowiązującego prawa Rzeczypospolitej Polskiej są: *Konstytucja, ustawy, ratyfikowane umowy międzynarodowe oraz rozporządzenia. Źródłami powszechnie obowiązującego prawa Rzeczypospolitej Polskiej są na obszarze działania organów, które je ustanowiły, akty prawa miejscowego. Natomiast jak stanowi art. 94 Konstytucji RP, Organy samorządu terytorialnego oraz terenowe organy administracji rządowej, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów. Zasady i tryb wydawania aktów prawa miejscowego określa ustawa.*

W orzecznictwie i doktrynie podnosi się, że akty prawa miejscowego są wydawane „na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie ” (art. 94 Konstytucji), co znaczy, że nie mają one samoistnego statusu – są stanowione i obowiązują w formalnej i materialnej zależności od ustawy. Upoważnienie do ustanowienia aktu prawa miejscowego powinno mieć źródło w normie kompetencyjnej, która jednocześnie zakreśla ogólne ramy

swobody regulacyjnej organu prawodawczego. Upoważnienie to nie musi być tak szczegółowe jak w wypadku rozporządzeń, niemniej Konstytucja przesądza, że nie może być wywodzone tylko z generalnej kompetencji, zakresu działania bądź zadań organu. Akty prawa miejscowego nie są także aktami wykonawczymi do ustawy w znaczeniu przyjętym na gruncie art. 92 ust. 1.

Konstytucyjna zasada wyłączności ustawy nie wyklucza jednak powierzenia przez ustawę organom stanowiącym samorządu terytorialnego ogólnej kompetencji do stanowienia regulacji prawnych mających na celu przeciwdziałanie zagrożeniom dla życia, zdrowia lub mienia, a także dla spokoju publicznego, pod warunkiem, że regulacje te są zgodne z zasadą proporcjonalności i nie jest możliwe skuteczne przeciwdziałanie tym zagrożeniom na gruncie istniejących unormowań ustawowych”. [(TK – P 10/02) –Tuleja Piotr (red.), *Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej. Komentarz*, Opublikowano: WKP 2019].

Akty prawa miejscowego, stanowione przez organy samorządu terytorialnego, nie mogą regulować spraw o istotnym znaczeniu z punktu widzenia konstytucyjnych wolności i praw, a niewątpliwie sprawami tego rodzaju są kwestie obostrzeń, ograniczeń, nakazów oraz zakazów związanych z pandemią koronawirusa COVID-19, w tym w przedmiocie wydania zakazu stosowania „maseczek ochronnych” na terenie Gminy Grudziądz, wydawania zakazów stosowania kwarantann i izolacji medycznej, zakazu stosowania szczepionek mRNA.

Ponadto zakres materii regulowanej w aktach prawa miejscowego musi wynikać z upoważnienia ustawowego, a każde z takich upoważnień powinno dotyczyć ściśle określonej, jednorodnej sfery życia społecznego. Upoważnienie to musi być wyraźne, a nie dorozumiane. Obecnie brak upoważnienia ustawowego dla organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego do stanowienia aktów prawa miejscowego, regulujących kwestię stosowania bądź niestosowania ograniczeń, nakazów i zakazów, związanych z pandemią koronawirusa, a wprowadzonych na mocy obowiązujących ustaw i rozporządzeń.

W związku z tym Rada Gminy Grudziądz nie ma podstawy prawnej do przyjęcia uchwały o treści proponowanej w petycji.

Rada gminy obowiązana jest przestrzegać zakresu upoważnienia ustawowego udzielonego jej przez ustawę w zakresie tworzenia aktów prawa miejscowego, a w ramach udzielonej jej delegacji w tych działaniach nie może wkraczać w materię uregulowaną ustawą. Uchwała rady gminy musi bowiem respektować unormowania zawarte w aktach wyższego rzędu, a prawo miejscowe może być stanowione w granicach upoważnień zawartych w ustawie - art. 87 ust. 2 i art. 94 Konstytucji RP.

W związku z powyższym Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zwraca się do Rady Gminy Grudziądz o nieuwzględnienie petycji.