

**Uchwała Nr XIX/56/2022**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 29 czerwca 2022 r.**

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr LVI/479/2022 Rady Gminy Grudziądz z dnia 26 maja 2022 r. w sprawie przekazania środków finansowych na Funduszu Wsparcia Policji

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 i art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137 z późn. zm.), art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.), art. 44 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) w związku z art. 13 ust. 3 i 4e ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz. U. z 2021 r. poz. 1882 z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy

**uchwała, co następuje:**

stwierdza nieważność uchwały Nr LVI/479/2022 Rady Gminy Grudziądz z dnia 26 maja 2022 r. w sprawie przekazania środków finansowych na Funduszu Wsparcia Policji.

**Uzasadnienie**

Rada Gminy Grudziądz podjęła w dniu 26 maja 2022 r. uchwałę Nr LVI/479/2022 w sprawie przekazania środków finansowych na Funduszu Wsparcia Policji. Uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w dniu 31 maja 2022 r. i była przedmiotem badania nadzorczego na niejawnym posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 29 czerwca 2022 r.

Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137 z późn. zm.), w posiedzeniu Kolegium Izby ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Mając na uwadze treść art. 15zxx ust. 1 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. z 2021 r. poz. 2095 z późn. zm.), w związku treścią § 4 zarządzenia Nr 4/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 2 kwietnia 2020 r. w sprawie obradowania w zdalnym trybie Kolegium i Składów Orzekających Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, Wójt Gminy Grudziądz - Pan Andrzej Rodziewicz oraz Przewodnicząca Rady Gminy Grudziądz - Pani Hanna Kołodziej, pismem z dnia 20 czerwca 2022 r. znak RIO-KA-4010-XIX-3/2022 zostali zawiadomieni o terminie posiedzenia Kolegium oraz poinstruowani o przysługującym prawie do złożenia pisemnych wyjaśnień w przedmiotowej sprawie do dnia 27 czerwca 2022 r. Przedstawiciele jednostki nie skorzystali z powyższego uprawnienia.

Przedmiotową uchwałą Rada Gminy Grudziądz postanowiła, według brzmienia § 1, przekazać z budżetu Gminy Grudziądz środki finansowe w formie dotacji celowej w kwocie 32 500,00 zł (słownie: trzydzieści dwa tysiące pięćset złotych 00/100) na Fundusz Wsparcia Policji Komendy Wojewódzkiej Policji w Bydgoszczy z przeznaczeniem na dofinansowanie zakupu pojazdu służbowego dla Komendy Miejskiej Policji w Grudziądzu". Zgodnie z zapisem § 3 uchwały

„Szczegółowe warunki i termin udzielenia dotacji określone zostaną w porozumieniu zawartym pomiędzy Gminą Grudziądz a Komendą Wojewódzką Policji w Bydgoszczy”.

Rozpatrując sprawę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy ustaliło i zważyło, co następuje.

W myśl art. 44 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.), jednostki sektora finansów publicznych dokonują wydatków zgodnie z przepisami dotyczącymi poszczególnych rodzajów wydatków. Na podstawie art. 13 ust. 3 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz. U. z 2021 r. poz. 1882 z późn. zm.) jednostki samorządu terytorialnego mogą uczestniczyć w pokrywaniu wydatków inwestycyjnych, modernizacyjnych lub remontowych oraz kosztów utrzymania i funkcjonowania jednostek organizacyjnych Policji, a także zakupu niezbędnych dla ich potrzeb towarów i usług. Środki na ten cel powinny zostać zaplanowane w budżecie, w odpowiedniej podziałce klasyfikacyjnej, a ich przekazanie winno odbyć się, zgodnie z art. 13 ust. 4e ustawy o Policji, na podstawie porozumienia, zawartego z właściwym komendantem Policji. Obowiązujące przepisy nie zawierają delegacji dla organu stanowiącego do podjęcia odrębnej uchwały w sprawie przekazania środków na cele inwestycyjne Funduszu.

W niniejszej sprawie podkreślenia wymaga fakt, że choć jednostki samorządu terytorialnego mają szeroki oraz konstytucyjnie zagwarantowany i sędowo chroniony zakres samodzielności, to jednak w dziedzinie gospodarowania środkami finansowymi pochodzącymi z ich budżetów, jednostki te mogą działać wyłącznie i ściśle w granicach określonych konkretnymi przepisami, a nie na zasadzie domniemania takich uprawnień, wynikających np. z art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.), przywołanego przez Radę Gminy Grudziądz w podstawie prawnej badanej uchwały. Cytując za orzeczeniem Trybunału Konstytucyjnego z dnia 23 października 1996 r. sygn. K 1/96 - OTK 1997 Nr 1, poz. 29 należy stwierdzić, że "w ramach gospodarki finansowej gminom wolno tylko to, na co zezwalają im ustawy. (...) Znajdujemy się bowiem na gruncie prawa publicznego - gdzie obowiązuje zasada, iż dozwolone jest to, na co ustawa zezwala". Zgodnie z ukształtowaną linią orzecniczą sądów administracyjnych przyjąć należy, iż do rodzajów naruszeń przepisów skutkujących nieważnością uchwały organów jednostek samorządu terytorialnego (lub jej części) zaliczyć należy naruszenia: przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego - przez wadliwą ich wykładnię - oraz przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał (np. wyrok NSA z 11 lutego 1998 r. sygn. II SA/Wr 1459/97). Przekroczenie kompetencji ustawowej, polegające na podjęciu uchwały bez delegacji zawartej w stosownej podstawie prawnej stanowi zatem istotne naruszenie prawa.

Ponadto, w § 3 badanej uchwały posłużono się terminem „dotacja”. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy wskazuje na brak podstawy prawnej dla określania wydatków z budżetu jednostki samorządu terytorialnego na Fundusz Wsparcia Policji mianem dotacji, bowiem środki powyższe, o ile wykazują charakter inwestycyjny, winny zostać zaplanowane w budżecie jako § 6170 – „wpłaty jednostek na państwowy fundusz celowy na finansowanie lub dofinansowanie zadań inwestycyjnych”. Zauważyć należy, że Rada Gminy Grudziądz w obowiązującej uchwale budżetowej zaplanowała powyższe środki w sposób prawidłowy, tj. w § 6170 - właściwym dla niniejszego wydatku.

Mając na względzie przytoczoną argumentację, w odniesieniu do badanej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy postanowiło zatem jak w sentencji.

**Pouczenie:**

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy, za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 30 dni od daty doręczenia.

Przewodniczący Kolegium  
Daniel Jurewicz