

**Uchwała Nr 2/O/2022**  
**Składu Orzekającego Nr 12**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Bydgoszczy**  
**z dnia 23 sierpnia 2022 roku**

*w sprawie wydania opinii o możliwości wykupu obligacji emitowanych przez Gminę Grudziądz*

Działając na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2022 r, poz. 1634 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 2/2022 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 6 czerwca 2022 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania.

*Skład Orzekający w osobach :*

<i>Przewodniczący :</i>	Aleksandra Kwiatkowska	Członek Kolegium RIO
<i>Członkowie :</i>	Robert Pawlicki	Członek Kolegium RIO
	Piotr Wasiak	Członek Kolegium RIO

opiniuje pozytywnie możliwość wykupu obligacji w kwocie 6 550 000,00 zł.

**U z a s a d n i e n i e**

Gmina Grudziądz postanowiła wyemitować obligacje o wartości 6 550 000,00 zł. Podstawę decyzji o emisji obligacji stanowi Uchwała Nr LIII/450/2022 Rady Gminy Grudziądz z dnia 31 marca 2022 r. w sprawie emisji obligacji oraz określenia zasad ich zbywania, nabywania i wykupu. Obligacje zostaną wyemitowane w roku 2022 w łącznej wartości emisji 6 550 000,00 zł tj. 6 550 szt. obligacji, każda o wartości nominalnej 1 000,00 zł. Środki z obligacji Gmina Grudziądz przeznacza na sfinansowanie planowanego deficytu w wysokości 4 152 035,68 zł, oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie 2 397 964,32 zł. Wyżej wskazane przeznaczenie środków z obligacji jest zgodne z przepisami art. 89 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r, poz. 1634 z późn. zm.).

Wykup obligacji jest przewidywany w latach 2023-2036 ze środków własnych samorządu.

W budżecie na 2022 r. Gmina zaplanowała przychody w łącznej kwocie 26 810 092,59 zł, które w pełni pokryją planowany deficyt w kwocie 24 402 128,27 zł oraz rozchody w łącznej kwocie 2 407 964,32 zł. tj. z tytułu spłat zaciągniętych w latach ubiegłych zobowiązań oraz planowanej do udzielenia pożyczki. Źródłami planowanych przychodów są przychody ze sprzedaży innych papierów wartościowych w kwocie 6 550 000,00 zł, wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 12 957 604,28 zł. oraz niewykorzystane środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu, wynikające z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych) – 7 302 488,31 zł.

Zadłużenie Gminy na koniec II kwartału 2022 r., ustalone na podstawie sprawozdania Rb-Z za II kwartał 2022 r. wyniosło 31 280 426,62 zł. i stanowiło w stosunku do planowanych dochodów ogółem 33,7%.

#### **Podstawowe informacje w zakresie kształtowania się długu na koniec 2022 r.**

Liczba mieszkańców wg stanu na 30.06.2021 r.*	13 230
Planowane dochody ogółem	93 220 061 zł
Planowane dochody własne	51 316 469 zł
Przewidywana kwota długu w roku 2021	31 436 909 zł
Planowana kwota długu na koniec 2022 r.	35 588 944 zł
Planowany wzrost kwoty długu względem roku 2021	4 152 036 zł
Kwota planowanego długu w przeliczeniu na mieszkańca	2 690 zł
Kwota planowanego długu w relacji do dochodów ogółem	38,2%
Kwota planowanego długu w relacji do dochodów własnych	69,4%
Przewidywane wydatki na obsługę długu publicznego	718 000 zł
* dane wg GUS	

W zakresie prognozowanej kwoty długu Skład Orzekający wskazuje, że w dniu 7 grudnia 2021 r. Wójt Gminy Grudziądz Zarządzeniem Nr 135/2021 wyznaczył siedmioletni okres będący podstawą do obliczenia wskaźnika, o którym mowa w art. 243 uofp. Wobec powyższego Skład Orzekający dokonał oceny spełnienia relacji z art. 243 uofp wykazanej

w Wieloletniej Prognozie Finansowej (dalej WPF) z uwzględnieniem średniej arytmetycznej z ostatnich siedmiu lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu i stwierdził, że relacja, o której mowa wyżej, wykazana w WPF nie zostanie naruszona w całym okresie objętym Prognozą.

Skład Orzekający, stosownie do treści przepisu art. 9 ust. 1a ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych (Dz. U z 2018 r, poz. 2500 z późn. zm.), wydając niniejszą opinię dokonał oceny wpływu planowanego do zaciągnięcia zobowiązania na realizację zadań publicznych Gminy. Mając na uwadze spełnianie relacji określonej przepisami art. 242-243 ustawy o finansach publicznych w okresie spłaty ww. zobowiązania, bieżące regulowanie płatności (brak zobowiązań wymagalnych), przewidywany harmonogram spłat oraz po analizie posiadanych dokumentów, Skład ocenia na dzień wydania niniejszej opinii, że planowane do zaciągnięcia zobowiązanie nie stanowi istotnego ryzyka utraty płynności budżetu. Niniejsza ocena została wydana przy założeniu pełnej realizacji dochodów, w tym dochodów bieżących i ze sprzedaży majątku oraz utrzymania planowanego poziomu wydatków w tym wydatków bieżących, a także osiągnięcia w poszczególnych latach zakładanej nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi.

Opierając się na wynikach powyższej analizy Skład Orzekający Nr 12 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy wydał opinię jak w sentencji.

**Pouczenie:** Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego Składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty doręczenia.

Aleksandra Kwiatkowska  
Członek Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Bydgoszczy