

UCHWAŁA NR _____
RADY GMINY GRUDZIĄDZ
z dnia _____ 2023 r.

w sprawie skargi na bezczynność w realizacji zadania własnego gminy

Na podstawie art.18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r., poz. 40 i poz. 572) oraz art. 229 pkt 3 z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r., poz. 775 i poz. 803) uchwala się, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi z dnia 25 września 2023 r. na działalność Wójta Gminy Grudziądz uznaje się skargę za bezzasadną z przyczyn określonych w uzasadnieniu, które stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. O sposobie rozpatrzenia skargi Przewodnicząca Rady Gminy Grudziądz zawiadomi skarżącego.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

W dniu 22 września 2023 r. do Rady Gminy Grudziądz wpłynęło pismo Wodnego Ochotniczego Pogotowia Ratowniczego Rzeczypospolitej Polskiej w sprawie informacji o zagrożeniach dla osób przebywających na obszarach wodnych - **skarga na bezczynność w realizacji zadania własnego gminy.**

W powyższym piśmie skarżący poinformował, że pomimo obowiązku wynikającego z art. 4 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 4 ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 18 sierpnia 2011 r. o bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych (Dz. U. z 2023 r., poz. 714 z późn. zm.) władze Gminy nie dokonały od sierpnia 2011, we współpracy z policją i działającymi na terenie gminy podmiotami, które uzyskały zgodę ministra właściwego do spraw wewnętrznych na wykonywanie ratownictwa wodnego oraz wpis do rejestru jednostek współpracujących z systemem Państwowe Ratownictwo Medyczne „Analizy zagrożeń, w tym identyfikacji miejsc, w których występuje zagrożenie dla bezpieczeństwa osób wykorzystujących obszar wodny do pływania, kąpania się, uprawiania sportu lub rekreacji” w odniesieniu do nie wyznaczonych obszarów wodnych, co stanowi istotne zagrożenie dla bezpieczeństwa, stwarzając ponadto przesłanki do stwierdzenia, iż zaniedbano również inne obowiązki wynikające z ustawy, zwłaszcza z art. 4 ust. 1.

Zgodnie z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego organem właściwym do rozpatrzenia skargi na działalność wójta jest rada gminy.

Wniesiona skarga spełnia wymogi formalne.

Na posiedzeniu w dniu 23 października 2023 roku Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zapoznała się z zarzutami podniesionymi w skardze i wysłuchała wyjaśnień Wójta Gminy Grudziądz oraz Inspektora ds. wojskowych, zarządzania kryzysowego, ochrony informacji niejawnych, obrony cywilnej i ochrony przeciwpożarowej, koordynatora ds. dostępności.

W przedmiotowej sprawie została przedstawiona komisji cała korespondencja kierowana do Urzędu Gminy Grudziądz przez Wodne Ochotnicze Pogotowie Ratunkowe Rzeczypospolitej Polskiej oraz osobę wnoszącą skargę o dotyczącą analizy bezpieczeństwa na obszarach wodnych.

Ustawa z dnia 18 sierpnia 2011 r. o bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych w art. 4 ust. 1 pkt 1 stanowi, że zapewnienie bezpieczeństwa na obszarach wodnych polega w szczególności na dokonaniu, we współpracy z policją i działającymi na danym terenie podmiotami, o których mowa w art. 12 ust. 1 ustawy (podmioty, które uzyskały zgodę ministra właściwego do spraw wewnętrznych na wykonywanie ratownictwa wodnego oraz wpis do rejestru jednostek współpracujących z systemem Państwowe Ratownictwo Medyczne, o którym mowa w art. 17 ust. 1 ustawy z dnia 8 września 2006 r. o Państwowym Ratownictwie Medycznym, zwane dalej "podmiotami uprawnionymi do wykonywania ratownictwa wodnego" - analizy zagrożeń, w tym identyfikacji miejsc, w których występuje zagrożenie dla bezpieczeństwa osób wykorzystujących obszar wodny do pływania, kąpania się, uprawiania sportu lub rekreacji. Art. 4 ust. 2 ustawy wskazuje, że za zapewnienie bezpieczeństwa na obszarach wodnych odpowiada:

- 1) na terenie parku narodowego lub krajobrazowego - dyrektor parku,
- 2) na terenie, na którym prowadzona jest działalność w zakresie sportu lub rekreacji - osoba fizyczna, osoba prawna i jednostka organizacyjna nieposiadająca osobowości prawnej, która prowadzi działalność w tym zakresie,
- 3) na pozostałym obszarze - właściwy miejscowo wójt (burmistrz, prezydent miasta).

Do powyższych zapisów nie zostały wydane przepisy wykonawcze w postaci rozporządzeń. Powoduje to że wątpliwości budzi sposób wykonania analizy przez podmioty uprawnione.

W celu zapewnienia odpowiedniego poziomu bezpieczeństwa mieszkańcom Gmina Grudziądz posiada opracowany plan zarządzania kryzysowego, w którym załącznik stanowi „Charakterystyka zagrożeń oraz ocena ryzyka ich wystąpienia”. W charakterystyce zagrożeń ujęto również zagrożenia występujące na obszarach wodnych. Dokument ten został udostępniony w dniu 1 lipca 2022 r. wnoszącemu niniejszą skargę. W tym miejscu należy podkreślić, że w przypadku organizowania przez Gminę Grudziądz w latach ubiegłych jakiegokolwiek aktywności na obszarach wodnych: regaty na rzece Wiśle, Połowinki Wakacyjne, w spotkaniach roboczych gdzie analizowane są zagrożenia udział biorą przedstawiciele Policji, PSP, OSP, WOPR – u.

W rejestrze jednostek współpracujących z systemem Państwowego Ratownictwa Medycznego prowadzonym przez Kujawsko-Pomorski Urząd Wojewódzki w Bydgoszczy znajdują się OSP Ruda, OSP Szynych i OSP Wielki Węlcz. OSP Szynych oraz Wielki Węlcz jako jednostki znajdujące się w Krajowym Systemie Ratowniczo-Gaśniczym specjalizują się w ratownictwie wodnym.

Należy nadmienić, że kąpielisko Gminnego Ośrodka Wypoczynkowego "DELFIN" położone w miejscowości Biały Bór nad Jeziorem Wielkim Rudnickim spełnia wymagania przewidziane przepisami prawa, bezpieczeństwo na nim zapewniają m. in. ratownicy WOPR.

Podkreślić też należy, że na podstawie art. 14 ust. 1 pkt 4 i 5 ustawy obowiązkiem Wodnego Ochotniczego Pogotowia Ratowniczego Rzeczypospolitej Polskiej jest ujawnianie zagrożeń w zakresie bezpieczeństwa osób przebywających na obszarach wodnych oraz przekazywanie informacji o zagrożeniach właściwej radzie gminy. W treści „Informacji o zagrożeniach dla osób przebywających na obszarach wodnych” wniesionej przez Wodnego Ochotniczego Pogotowia Ratowniczego Rzeczypospolitej Polskiej brak jest jakichkolwiek informacji o zagrożeniach na obszarach wodnych zlokalizowanych na terenie Gminy Grudziądz.

Mając powyższe okoliczności faktyczne na uwadze Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zwraca się do Rady Gminy Grudziądz o uznanie skargi za bezzasadną.