

**UCHWAŁA NR LXXXI/682/2024
RADY GMINY GRUDZIĄDZ**

z dnia 28 marca 2024 r.

w sprawie rozpatrzenia wniosków

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r., poz. 40, poz. 572, poz. 1463 i poz. 1688) oraz art. 244 pkt 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023r., poz. 775 i poz. 803) uchwała się, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu wniosków w sprawie rezygnacji z udziałów w najbliższych wyborach samorządowych, zgłaszania kandydatów na kontrolerów sprawujących władzę, przywrócenia granic województw, miast i gmin z 1997 roku, zaprzestania posługiwania się przepisami niezgodnymi z Konstytucją Rzeczypospolitej Polskiej oraz likwidacji komisji jako organów kolegialnych władzy publicznej, wniesionych w dniu 28 lutego 2024 r. uznaje się ww. wnioski jako niezaskładające na uwzględnienie z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu, stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącej Rady Gminy Grudziądz zobowiązując Przewodniczącą do powiadomienia Wnioskodawcy o sposobie rozpatrzenia wniosków.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady



Hanna Kołodziej

Uzasadnienie

W dniu 28 lutego 2024 r. do Urzędu Gminy Grudziądz wpłynęły z Urzędu Cywilnej i Demokratycznej Kontroli z Kielc wnioski do władz publicznych w jednostkach samorządu terytorialnego.

Zgodnie z art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym rada gminy rozpatruje między innymi wnioski oraz petycje składane przez obywateli i w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji.

Na podstawie § 60 pkt 1 uchwały Nr VIII/85/2019 Rady Gminy Grudziądz z dnia 28 marca 2019 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Grudziądz Przewodnicząca Rady Gminy Grudziądz przekazała przedmiotowy wniosek Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w celu jego rozpatrzenia i przygotowania projektu uchwały.

Na posiedzeniu w dniu 14 marca 2024 r. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji rozpatrzyła wnioski i po zapoznaniu się z ich treścią uznała, że kwestie w nich poruszane mieszczą się w zakresie kompetencji Rady Gminy Grudziądz.

Z uwagi na powyższe Komisja zaopiniowała wnioski jako niezasługujące na uwzględnienie.

Rada, jako organ uchwałodawczy gminy, zobowiązana jest do działania na podstawie i w granicach prawa, co oznacza, że każda czynność podejmowana przez radę powinna znajdować podstawę w przepisach prawa, a uchwały o charakterze nie władczym (apele, rezolucje, odezwy) muszą mieścić się w kompetencjach gminy i organu stanowiącego, określonych przez ustawy oraz dotyczyć spraw właściwych dla społeczności lokalnej.

Biorąc pod uwagę przepis art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, który stanowi: „Do właściwości gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej”, wskazać należy, że niedopuszczalna jest jego wykładnia rozszerzająca.

W orzecznictwie oraz w doktrynie przyjmuje się, że przepis art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym daje podstawę do podjęcia uchwały przez radę gminy tylko wówczas, gdy istnieje konkretny przepis prawa materialnego zobowiązujący do wydania takiej uchwały lub sprawa dotyczy materii niemającej charakteru programowego, o charakterze programowym, intencyjnym, pozostających w granicach zadań gminy przewidzianych w przepisach prawa.

Biorąc pod uwagę treść złożonego wniosku taki przypadek nie występuje, gdyż zgodnie z art. 241 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego przedmiotem wniosku mogą być w szczególności sprawy ulepszenia organizacji, wzmocnienia praworządności, usprawnienia pracy i zapobiegania nadużyciom, ochrony własności, lepszego zaspokajania potrzeb ludności. Wnioskowane przez wnoszącego działania polegające na wydaniu przez radę gminy sprzeciwu wobec aktów prawa wyższego rzędu nie mieszczą się w zakresie działania organów gminy.

Organ, jakim jest rada gminy, podejmując działania których żąda wnioskodawca, działałaby bez umocowania prawnego, naruszając nie tylko przepisy ustawy o samorządzie gminnym, ale jednocześnie art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, zgodnie z którym organy władzy działają na podstawie i w granicach prawa. Organom jednostek samorządu terytorialnego wolno bowiem jedynie to, na co zezwalają ustawy, mogą działać tylko i o tyle, o ile prawo je do tego upoważnia. Jeżeli organ administracji publicznej podejmuje działania w sprawie, co do której przepis prawa nie wskazuje jego właściwości, działanie takie stanowi naruszenie konstytucyjnej zasady legalności.

Rada Gminy Grudziądz podziela ocenę Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, że przedmiotowe wnioski nie zasługują na uwzględnienie. Organy gminy są zobowiązane działać na podstawie przepisów prawa. Przepisy prawa wyznaczają kompetencje rady gminy do rozpatrywania spraw związanych z potrzebami wspólnoty samorządowej.

W związku z powyższym zasadne jest podjęcie przedmiotowej uchwały.

Pouczenie

Zgodnie z art. 246 § 1 k.p.a. wnioskodawcy niezadowolonemu ze sposobu załatwienia wniosku służy prawo wniesienia skargi w trybie określonym w rozdziale 2 działu VIII k.p.a. Stosownie do postanowień art. 229 pkt 1 k.p.a. organem właściwym do rozpatrzenia skargi jest Wojewoda Kujawsko – Pomorski.

Przewodnicząca Rady



Hanna Kołodziej