

**UCHWAŁA NR LXXXI/682/2024
RADY GMINY GRUDZIĄDZ**

z dnia 28 marca 2024 r.

w sprawie rozpatrzenia wniosków

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r., poz. 40, poz. 572, poz. 1463 i poz. 1688) oraz art. 244 pkt 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023r., poz. 775 i poz. 803) uchwała się, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu wniosków w sprawie rezygnacji z udziałów w najbliższych wyborach samorządowych, zgłaszania kandydatów na kontrolerów sprawujących władzę, przywrócenia granic województw, miast i gmin z 1997 roku, zaprzestania posługiwania się przepisami niezgodnymi z Konstytucją Rzeczypospolitej Polskiej oraz likwidacji komisji jako organów kolegialnych władzy publicznej, wniesionych w dniu 28 lutego 2024 r. uznaje się ww. wnioski jako niezastługujące na uwzględnienie z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu, stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącej Rady Gminy Grudziądz zobowiązując Przewodniczącą do powiadomienia Wnioskodawcy o sposobie rozpatrzenia wniosków.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady

Hanna Kołodziej

Uzasadnienie

W dniu 28 lutego 2024 r. do Urzędu Gminy Grudziądz wpłynęły z Urzędu Cywilnej i Demokratycznej Kontroli z Kielc wnioski do władz publicznych w jednostkach samorządu terytorialnego.

Zgodnie z art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym rada gminy rozpatruje między innymi wnioski oraz petycje składane przez obywateli i w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji.

Na podstawie § 60 pkt 1 uchwały Nr VIII/85/2019 Rady Gminy Grudziądz z dnia 28 marca 2019 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Grudziądz Przewodnicząca Rady Gminy Grudziądz przekazała przedmiotowy wniosek Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w celu jego rozpatrzenia i przygotowania projektu uchwały.

Na posiedzeniu w dniu 14 marca 2024 r. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji rozpatrzyła wnioski i po zapoznaniu się z ich treścią uznała, że kwestie w nich poruszane nie mieszczą się w zakresie kompetencji Rady Gminy Grudziądz.

Z uwagi na powyższe Komisja zaopiniowała wnioski jako niezasługujące na uwzględnienie.

Rada, jako organ uchwałodawczy gminy, zobowiązana jest do działania na podstawie i w granicach prawa, co oznacza, że każda czynność podejmowana przez radę powinna znajdować podstawę w przepisach prawa, a uchwały o charakterze nie władczym (apele, rezolucje, odezwy) muszą mieścić się w kompetencjach gminy i organu stanowiącego, określonych przez ustawy oraz dotyczyć spraw właściwych dla społeczności lokalnej.

Biorąc pod uwagę przepis art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, który stanowi: „Do właściwości gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej”, wskazać należy, że niedopuszczalna jest jego wykładnia rozszerzająca.

W orzecznictwie oraz w doktrynie przyjmuje się, że przepis art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym daje podstawę do podjęcia uchwały przez radę gminy tylko wówczas, gdy istnieje konkretny przepis prawa materialnego zobowiązujący do wydania takiej uchwały lub sprawa dotyczy materii niemającej charakteru normatywnego np. o charakterze programowym, intencyjnym, pozostających w granicach zadań gminy przewidzianych w przepisach prawa.

Biorąc pod uwagę treść złożonego wniosku taki przypadek nie występuje, gdyż zgodnie z art. 241 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego przedmiotem wniosku mogą być w szczególności sprawy ulepszenia organizacji, wzmocnienia praworządności, usprawnienia pracy i zapobiegania nadużyciom, ochrony własności, lepszego zaspokajania potrzeb ludności. Wnioskowane przez wnoszącego działania polegające na wydaniu przez radę gminy sprzeciwu wobec aktów prawa wyższego rzędu nie mieszczą się w zakresie działania organów gminy.

Organ, jakim jest rada gminy, podejmując działania których żąda wnioskodawca, działałaby bez umocowania prawnego, naruszając nie tylko przepisy ustawy o samorządzie gminnym, ale jednocześnie art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, zgodnie z którym organy władzy działają na podstawie i w granicach prawa. Organom jednostek samorządu terytorialnego wolno bowiem jedynie to, na co zezwalają ustawy, mogą działać tylko i o tyle, o ile prawo je do tego upoważnia. Jeżeli organ administracji publicznej podejmuje działania w sprawie, co do której przepis prawa nie wskazuje jego właściwości, działanie takie stanowi naruszenie konstytucyjnej zasady legalności.

Rada Gminy Grudziądz podziela ocenę Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, że przedmiotowe wnioski nie zasługują na uwzględnienie. Organy gminy są zobowiązane działać na podstawie przepisów prawa. Przepisy prawa wyznaczają kompetencje rady gminy do rozpatrywania spraw związanych z potrzebami wspólnoty samorządowej.

W związku z powyższym zasadne jest podjęcie przedmiotowej uchwały.

Pouczenie

Zgodnie z art. 246 § 1 k.p.a. wnioskodawcy niezadowolonemu ze sposobu załatwienia wniosku służy prawo wniesienia skargi w trybie określonym w rozdziale 2 działu VIII k.p.a. Stosownie do postanowień art. 229 pkt 1 k.p.a. organem właściwym do rozpatrzenia skargi jest Wojewoda Kujawko – Pomorski.

Przewodnicząca Rady

Hanna Kołodziej