

f. Wawilonec
1.12.2009 ✓
dy

URZĄD GMINY w Grudziądzu Kancelaria Ogólna	
Wpłynęło dnia	2009 -12- 01
Załączniki
L. dz

**Uchwała Nr 15/2009
Składu Orzekającego Nr 5
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy
z dnia 27 listopada 2009 roku**

w sprawie wydania opinii o projekcie budżetu na 2010 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego Gminy Grudziądz.

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn.zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 14.01.2009 r. w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania

Skład Orzekający w osobach :

Przewodniczący: Robert Pawlicki - Członek Kolegium RIO
Członkowie : Andrzej Graczyk - Członek Kolegium RIO
Aleksandra Ostrowska - Członek Kolegium RIO

opiniuje pozytywnie

projekt budżetu Gminy Grudziądz na 2010 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego.

Uzasadnienie

Projekt ten jednocześnie Projekt uchwały budżetowej wraz z objaśnieniami oraz informacją o stanie mienia komunalnego wpłynął do RIO w terminie, tj. do dnia 15 listopada 2009 r., a zatem został zachowany termin, wynikający z art. 181 ust. 1 ustawy o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) – dalej (ufp.)

W nagłówku projektu uchwały powołano właściwą podstawę prawną.

Projekt uchwały budżetowej został przedłożony Radzie Gminy na podstawie Zarządzenia Wójta Nr 18/2009 z dnia 12 listopada 2009 r. i może on w 2010 r. - zgodnie z art. 240 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U.Nr 157, poz. 1240) – dalej (nufp) - stanowić podstawę gospodarki budżetowej gminy do czasu uchwalenia budżetu, nie później jednak niż do 31 stycznia roku budżetowego.

Projekt ten jednocześnie spełnia normy regulujące zakres merytoryczny zadań finansowych i szczegółowość budżetu samorządu, określone w art. 212 nufp oraz art. 184 ust. 1 pkt 7,8, 10 ufp w związku z art. 121 ust. 4 i 5 ustawy z 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241).

1. Zgodnie z brzmieniem art. 212 ust. 1 pkt 1 i art. 235 nufp uchwała budżetowa określa prognozowane dochody jednostek samorządu terytorialnego według źródeł i działów klasyfikacji w podziale na dochody bieżące i majątkowe
Prognozowane w projekcie dochody zostały przyjęte do budżetu w pełnej szczegółowości w podziale na dochody bieżące i majątkowe.

Dochody zaplanowano w kwocie 36.612.000 zł, w tym:

- bieżące 23.710.774 zł,
- majątkowe 12.901.226 zł.

Dotacje celowe pochodzą z budżetu państwa i są przeznaczone na zadania zlecone i własne oraz z jst na zadania realizowane w ramach porozumień.

Kwoty planowanej subwencji ogólnej oraz udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych zostały przyjęte w wielkościach podanych przez Ministerstwo Finansów w piśmie Nr ST3-4820-19/2009 z dnia 8 października 2009 r.

Po stronie dochodowej budżetu uwzględnione zostały źródła dochodów własnych, w tym wpływy z podatków i opłat oraz z majątku gminy.

Planowane dochody ujęte w części normatywnej projektu uchwały są zgodne z wielkościami wykazanymi w załączniku Nr 1 do projektu uchwały.

2. Wydatki budżetowe zostały zaplanowane w wysokości 47.074.200 zł z podziałem na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej oraz z uwzględnieniem podstawowych wydatków wskazanych w art.212 ust.1 pkt 2 i art.236 nufp.

Plan wydatków wykazany w części normatywnej projektu uchwały jest zgodny z wielkościami uszczegółowionymi w załączniku Nr 2 do projektu.

W zaplanowanych wydatkach ogółem, wydatki bieżące wynoszą 23.408.190 zł i stanowią 49,7 % wydatków ogółem, natomiast wydatki majątkowe wynoszą 23.666.010 zł i stanowią 50,3 % wydatków ogółem.

W planie wydatków wykazano środki na realizację zadań inwestycyjnych, których wielkość jest zgodna z danymi zawartymi w wykazie inwestycji na 2010 r. (zał. Nr 4 projektu). Kwota przeznaczona na cele inwestycyjne wynosi 23.666.010 zł, która stanowi 50,3 % wydatków ogółem.

Gmina opracowała wieloletni wykaz zadań inwestycyjnych na lata 2010-2012, który stanowi załącznik Nr 3 do projektu budżetu.

Z powyższego wynika, że jst przyjęła do realizacji w roku 2010 inwestycje wymienione w zał. nr 3 l.p. 1,2,10,18-21 współfinansowane ze środków o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 nufp. Środki na ten cel ujęto w pełnej wysokości po stronie wydatków.

W części normatywnej projektu uchwały podano globalne kwoty dotacji. Kwoty te znajdują swoje odpowiednie odzwierciedlenie w planie wydatków, tj. według działu, rozdziału i paragrafu klasyfikacji budżetowej.

Realizację zadań kultury zabezpieczono w budżecie poprzez dotację podmiotową dla samorządowych instytucji kultury.

Zgodnie z treścią art. 70a ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz.U. z 2006 r. Nr 97, poz. 674 z późn. zm.) w budżecie zostały wyodrębnione środki na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli.

W budżecie planuje się utworzenie rezerwy ogólnej w kwocie 50.000 zł, stanowiącej 0,1 % planowanych wydatków, która jest zgodna z art. 222 ust. 1 nufp. Ponadto jst utworzyła rezerwę celową w wysokości 30.000 zł, wyodrębniając z tego kwotę 30.000 zł z przeznaczeniem na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego. Rezerwa nie przekroczyła granicy określonej w art. 222 ust.3 nufp. i stanowi 0,06 % planowanych wydatków.

Ujęte po stronie wydatków kwoty na obsługę długu publicznego i potencjalnych poręczeń są zgodne z wartościami ujętymi w zestawieniu „planowane spłaty zobowiązań” stanowiącym załącznik nr 11 do projektu uchwały.

Z ustaleń składu wynika, że w projekcie przyjęto zarówno po stronie dochodów jak i wydatków dotacje celowe otrzymane z budżetu państwa na realizację zadań z zakresu administracji rządowej. Wielkość tych dotacji jest zgodna z planem finansowym stanowiącym załącznik Nr 7 i 8.

Natomiast w załączniku Nr 9 ustalono plan dochodów budżetu państwa związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej.

Dochody za wydane zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w całości zostały przeznaczone na wydatki związane z walką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych.

Ponadto jst wyodrębniła środki na fundusz sołecki, co znalazło odbicie po stronie wydatków.

3. Biorąc pod uwagę kwoty dochodów i wydatków, gmina ustaliła wynik budżetu stanowiący deficyt w wysokości 10.462.200 zł. Źródłem pokrycia deficytu będzie kredyt i pożyczka krajowa w wysokości 10.462.200 zł.
Szczegółowe zestawienie planu przychodów i rozchodów w układzie paragrafów klasyfikacji budżetowej zawarte jest w załączniku Nr 6 do projektu. Zostało ono sporządzone zgodnie z art. 39 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.
Wynika z niego, że w roku budżetowym 2010 przypadać będzie do spłaty z tytułu zaciągniętych krajowych pożyczek, kredytów kwota 1.800.584 zł. Planowane do spłaty raty kredytów i pożyczek mają źródło pokrycia finansowego.

Prawidłowo ustalono limit zobowiązań na cele określone w art. 89 ust.1 nufp.

Załączona do projektu uchwały budżetowej prognoza kwoty długu i jego spłaty spełnia wymóg art. 169 i 170 ufp. Opinię o możliwości sfinansowania deficytu budżetowego oraz prawidłowości załączonej prognozy kwoty długu, zgodnie z art. 172 ufp. Skład Orzekający wyraził w odrębnej uchwale.

4. Zawarte w projekcie uchwały upoważnienia dla Wójta są zgodne z przepisami art. 184 ust.1 pkt 10 lit.a i b ufp. w związku z art. 121 ust. 4. wprowadzającej ustawę o finansach publicznych. Ponadto projekcie uchwały zawarto inne upoważnienia (fakultatywne) dla organu wykonawczego, które są zgodne z art.212 ust. 2 pkt 1, art. 258 ust. 1 pkt 1 i 2, art. 264 ust. 3 nuofp.
5. Zgodnie z art. 180 ufp. do projektu uchwały budżetowej została załączona informacja o stanie mienia komunalnego, do której Skład Orzekający nie wnosi zastrzeżeń.
6. Termin wejścia w życie uchwały budżetowej określono w projekcie zgodnie z zasadami określonymi w ustawie z 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.
7. Do projektu uchwały zostały załączone plany przychodów i wydatków funduszu celowego.

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono jak w sentencji uchwały .

Skład Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy
mgr Robert Pawłowski

Pouczenie:

1. Od niniejszej opinii Składu Orzekającego Wójtowi przysługuje możliwość wniesienia odwołania do pełnego Składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy ul. Świętej Trójcy 35 w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.