

OŚR.6220.5.2012

## **POSTANOWIENIE**

Na podstawie art. 63 ust. 1 i 4, a także art. 66 i art. 68 , art.69 ust 3 w związku z art. 70 ust 4 ustawy z dnia 3 października 2008 roku *o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko* (Dz.U. z 2008 roku Nr 199 poz. 1227 ze zm.) oraz art. 123 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku *Kodeks postępowania administracyjnego* (Dz.U. z 2000 r., nr 98, poz. 1071 ze zm.), po zasięgnięciu opinii Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Bydgoszczy oraz Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Grudziądzu w sprawie wszczętego w dnia 26 czerwca 2012 roku postępowania w sprawie wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach na wniosek firmy PROKON New Energy Poland Sp. z o.o., ul. Budowlanych 64 D, 80-296 Gdańsk reprezentowaną przez pełnomocnika Pana Tomasza Zapaśnik na przedsięwzięcie pn.:

### **„Budowie farmy wiatrowej w rejonie miejscowości Marusza oraz Skarszewy w gminie Grudziądz, wraz z niezbędną infrastrukturą towarzyszącą”**

#### **p o s t a n a w i a m**

stwierdzić **obowiązek przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko oraz opracowanie raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko** dla planowanego przedsięwzięcia mogącego potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko, określając jednocześnie zakres raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko, który winien zawierać elementy zawarte w art.66 ust.1:

pkt.1) opis planowanego przedsięwzięcia, a w szczególności:

- a) charakterystykę całego przedsięwzięcia i warunki użytkowania terenu w fazie budowy i eksploatacji lub użytkowania,
- b) główne cechy charakterystyczne procesów produkcyjnych,
- c) przewidywane rodzaje i ilości zanieczyszczeń, wynikające z funkcjonowania planowanego przedsięwzięcia;

pkt.2) opis elementów przyrodniczych środowiska objętych zakresem przewidywanego oddziaływania planowanego przedsięwzięcia na środowisko, w tym elementów środowiska objętych ochroną na podstawie ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody;

pkt.3) opis istniejących w sąsiedztwie lub w bezpośrednim zasięgu oddziaływania planowanego przedsięwzięcia zabytków chronionych na podstawie przepisów o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami;

pkt.4) opis przewidywanych skutków dla środowiska w przypadku niepodejmowania przedsięwzięcia;

pkt.5) opis analizowanych wariantów, w tym:

a) wariantu proponowanego przez wnioskodawcę oraz racjonalnego wariantu alternatywnego,

b) wariantu najkorzystniejszego dla środowiska

wraz z uzasadnieniem ich wyboru;

pkt.6) określenie przewidywanego oddziaływania na środowisko analizowanych wariantów, w tym również w przypadku wystąpienia poważnej awarii przemysłowej, a także możliwego transgranicznego oddziaływania na środowisko;

pkt.7) uzasadnienie proponowanego przez wnioskodawcę wariantu, ze wskazaniem jego oddziaływania na środowisko, w szczególności na:

a) ludzi, rośliny, zwierzęta, grzyby i siedliska przyrodnicze, wodę i powietrze,

b) powierzchnię ziemi, z uwzględnieniem ruchów masowych ziemi, klimat i krajobraz,

c) dobra materialne,

d) zabytki i krajobraz kulturowy, objęte istniejącą dokumentacją, w szczególności rejestrem lub ewidencją zabytków,

e) wzajemne oddziaływanie między elementami, o których mowa w lit. a-d;

pkt.8) opis metod prognozowania zastosowanych przez wnioskodawcę oraz opis przewidywanych znaczących oddziaływań planowanego przedsięwzięcia na środowisko, obejmujący bezpośrednio, pośrednio, wtórne, skumulowane, krótko-, średnio- i długoterminowe, stałe i chwilowe oddziaływania na środowisko, wynikające z:

a) istnienia przedsięwzięcia,

b) wykorzystywania zasobów środowiska,

c) emisji;

pkt.9) opis przewidywanych działań mających na celu zapobieganie, ograniczanie lub kompensację przyrodniczą negatywnych oddziaływań na środowisko, w szczególności na cele i przedmiot ochrony obszaru Natura 2000 oraz integralność tego obszaru;

pkt.11) jeżeli planowane przedsięwzięcie jest związane z użyciem instalacji, porównanie proponowanej technologii z technologią spełniającą wymagania, o których mowa w art. 143 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska;

pkt.12) wskazanie, czy dla planowanego przedsięwzięcia jest konieczne ustanowienie obszaru ograniczonego użytkowania w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 27 kwietnia 2001r. – Prawo ochrony środowiska, oraz określenie granic takiego obszaru, ograniczeń w zakresie przeznaczenia terenu, wymagań technicznych dotyczących obiektów budowlanych i sposobów korzystania z nich; nie dotyczy to przedsięwzięć polegających na budowie drogi krajowej;

pkt.13) przedstawienie zagadnień w formie graficznej;

pkt.14) przedstawienie zagadnień w formie kartograficznej w skali odpowiadającej przedmiotowi i szczegółowości analizowanych w raporcie zagadnień oraz umożliwiającą kompleksowe przedstawienie przeprowadzonych analiz oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko;

pkt.15) analizę możliwych konfliktów społecznych związanych z planowanym przedsięwzięciem;

pkt.16) przedstawienie propozycji monitoringu oddziaływania planowanego przedsięwzięcia na etapie jego budowy i eksploatacji lub użytkowania, w szczególności na cele i przedmiot ochrony obszaru Natura 2000 oraz integralność tego obszaru;

pkt.17) wskazanie trudności wynikających z niedostatków techniki lub luk we współczesnej wiedzy, jakie napotkano, opracowując raport;

pkt.18) streszczenie w języku niespecjalistycznym informacji zawartych w raporcie, w odniesieniu do każdego elementu raportu;

pkt.19) nazwisko osoby lub osób sporządzających raport;

pkt.20) źródła informacji stanowiące podstawę do sporządzenia raportu,

a także określić następujące elementy wymagające szczegółowej analizy:

- 1) opis analizowanych wariantów w tym analizę wariantu lokalizacyjnego zwiększającego odległość zamierzenia od najbliższej zabudowy mieszkaniowej;
- 2) analizę akustyczną przeprowadzoną w rejonie pobliskiej zabudowy chronionej akustycznie, dla pory dnia i nocy z uwzględnieniem wszystkich źródeł hałasu z podaniem danych wejściowych i obliczeń w formie tabelarycznej i graficznej oraz rozwiązań chroniących środowisko wraz z podaniem informacji czy w skład przedmiotowego zamierzenia będą wchodzić wyłącznie fabrycznie nowe turbiny;
- 3) opis aktualnego stanu klimatu akustycznego;
- 4) skumulowane oddziaływania planowanej inwestycji na klimat akustyczny z uwzględnieniem istniejących, projektowanych i planowanych przedsięwzięć w sąsiedztwie przedmiotowego obszaru;
- 5) informację od właściwego miejscowo organu odnośnie najbliżej zlokalizowanych turbin wiatrowych, zarówno istniejących, jak i planowanych;
- 6) przedstawienie zagospodarowania terenów sąsiednich oraz odległości od najbliższej zabudowy mieszkaniowej z zaznaczeniem na mapie;
- 7) opinię właściwego miejscowo organu w sprawie identyfikacji obszarów chronionych przed hałasem. Na podstawie art. 115 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2008 r. Nr 25, poz. 150 z późn. zm.), ze względu na brak miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, należy dokonać oceny, czy tereny położone w strefie oddziaływania należą do rodzajów terenów, o których mowa w art. 113 ust. 2 pkt. 1 ww. ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska;
- 8) opis możliwych konfliktów społecznych;
- 9) szczegółowy opis sposobów gromadzenia i magazynowania poszczególnych rodzajów odpadów, w szczególności odpadów niebezpiecznych oraz podanie szacowanych ilości i rodzajów (wg katalogu) odpadów i opisu dalszego postępowania z nimi z uwzględnieniem ich transportu, odzysku lub unieszkodliwiania, na etapie realizacji i eksploatacji inwestycji;
- 10) opis środowiska przyrodniczego terenu inwestycji i obszarów w jej sąsiedztwie;

- 11) opis i rozmieszczenie (załącznik graficzny - mapa) siedlisk przyrodniczych wykorzystywanych przez ptaki i nietoperze (miejsca lęgowe, żerowiska, noclegowiska itp.) występujących na terenie inwestycji oraz w jej sąsiedztwie;
- 12) dane pochodzące z rocznego ornitologicznego monitoringu przedrealizacyjnego. Raport z monitoringu powinien zawierać ilościową charakterystykę wykorzystywania przedmiotowego obszaru przez ptaki w cyklu rocznym oraz prognozę oddziaływania elektrowni wiatrowych na populacje ptaków, w tym szczególnie oszacowanie prawdopodobieństwa wystąpienia i rozmiarów ewentualnych kolizji ptaków z turbinami oraz przewidywany spadek zagęszczeń dowolnego gatunku w wyniku odstrasżającego działania całej farmy. Podstawowe parametry oceniane w trakcie badań obejmować powinny:
- a) skład gatunkowy i liczebności awifauny w cyklu rocznym;
  - b) liczebność gatunków kluczowych;
  - c) zagęszczenie, tj. liczebność na jednostkę powierzchni (km transektu lub km<sup>2</sup>) wszystkich gatunków ptaków w głównych okresach roku;
  - d) oszacowanie śmiertelności ptaków w wyniku kolizji z turbinami wiatrowymi funkcjonującymi w promieniu 500 m od planowanej inwestycji;
  - e) ocenę skuteczności zastosowanych metod minimalizacji zagrożenia kolizjami ptaków z ww. funkcjonującymi elektrowniami;
  - f) natężenie i sposób wykorzystywania przestrzeni powietrznej w rejonie planowanych elektrowni wiatrowych przez ptaki, w szczególności:
    - drapieżniki i inne gatunki o dużych rozmiarach ciała,
    - migranty dalekodystansowe,
    - ptaki tworzące lokalne koncentracje żerowiskowe i noclegowiskowe;
- 13) informacje dot. wykorzystywania przedmiotowego terenu przez nietoperze. Raport z rocznego monitoringu chiropterologicznego powinien zawierać prognozę oddziaływania planowanych elektrowni na nietoperze opartą o dane pochodzące z inwentaryzacji terenowej nietoperzy:
- a) skład gatunkowy i liczebność nietoperzy występujących na analizowanym obszarze oraz w jego sąsiedztwie (nasłuchami należy objąć zarówno obszar planowanej inwestycji jak i fragmenty wybranych siedlisk w strefie do ok. 1 km od granic tego obszaru, które w ocenie chiropterologa mogą mieć szczególne znaczenie dla

- nietoperzy, w tym wpływać na aktywność nietoperzy na obszarze inwestycji np. potencjalne żerowiska czy skupiska schronień);
- b) indeksy aktywności nietoperzy dla wyznaczonych punktów i funkcjonalnych odcinków transektów oraz ich analizę;
  - c) analizę potencjalnego wpływu na nietoperze etapów budowy, funkcjonowania i likwidacji inwestycji;
- 14) opis szaty roślinnej terenu inwestycji, biorąc pod uwagę obszar zajęty przez stopy elektrowni, drogi dojazdowe, place manewrowe itd.
  - 15) określenie oddziaływania na cele i przedmioty ochrony wyznaczonych form ochrony przyrody, w tym Obszaru Chronionego Krajobrazu Strefy Krawędziowej Doliny Wisły;
  - 16) analizę skumulowanych oddziaływań ww. inwestycji z istniejącymi, projektowanymi i planowanymi przedsięwzięciami w sąsiedztwie przedmiotowego obszaru, biorąc pod uwagę również napowietrzne linie elektroenergetyczne. Zakres przestrzenny lokalizacji, których oddziaływania należy uwzględnić w ocenie wpływów skumulowanych winien być dostosowany do ekologii lokalnie występujących gatunków zwierząt, np. w przypadku dużych ptaków lęgowych oraz koncentracji żerowiskowych ptaków wędrownych (gęsi, żurawie), w ocenach skumulowanych należy uwzględnić wszystkie inne farmy w promieniu odpowiednio 5 oraz 20 km;
  - 17) planowane działania minimalizujące i kompensujące negatywne oddziaływanie inwestycji na środowisko, w tym na ptaki i nietoperze;
  - 18) dokładny harmonogram prac (tj. terminy realizacji poszczególnych elementów inwestycji);
  - 19) wpływ zamierzenia inwestycyjnego na krajobraz;
  - 20) wpływ drgań generowanych przez wiatraki na florę i faunę w strefie ich oddziaływania, a także na proces wyjaławiania gleb,
- oraz zgodnie z art. 66 ust.6 cytowanej ustawy tj. raport o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko powinien uwzględniać oddziaływanie przedsięwzięcia na etapach jego realizacji, eksploatacji lub użytkowania oraz likwidacji.

## **Uzasadnienie**

W dniu 15 czerwca 2012r. firma PROKON New Energy Poland Sp. z o.o., ul. Budowlanych 64 D, 80-296 Gdańsk reprezentowana przez pełnomocnika Pana Tomasza Zapaśnik zwróciła się z wnioskiem (uzupełnionym 26 czerwca 2012r.) o wydanie decyzji o środowiskowych

uwarunkowaniach zgody na realizację przedsięwzięcia pn. „Budowie farmy wiatrowej w rejonie miejscowości Marusza oraz Skarszewy w gminie Grudziądz, wraz z niezbędną infrastrukturą towarzyszącą”. W dniu 22.06.2012r. Wójt wezwał wnioskodawcę do usunięcia braków we wniosku pismem z dnia 22 czerwca 2012r. Wniosek został uzupełniony w dniu 26 czerwca 2011r. W dniu 26 czerwca 2012r. zostało wszczęte postępowanie o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedmiotowego postępowania. Wójt Gminy Grudziądz pismem z dnia 28 czerwca 2012 roku, znak: OŚR.6220.5..2012 wystąpił do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Bydgoszczy w sprawie wyrażenia opinii czy dla planowanego przedsięwzięcia istnieje obowiązek przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko oraz podanie zakresu raportu dla w/w przedsięwzięcia. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Bydgoszczy postanowieniem z dnia 9 lipca 2012r. (wpływ. 10.07.2012r.) znak: WOO.4240.497.2012.JM uznał, że dla planowanej inwestycji istnieje konieczność przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko i ustalił następujący zakres raportu zgodnie z art. 66 ust.1 pkt. 1-9 i 11-20 oraz ust.6 ustawy z dnia 3 października 2008 roku *o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko* (Dz.U. z 2008 roku Nr 199, poz. 1227 z późn. zm.). Wójt Gminy Grudziądz pismem z dnia 28.06.2012r., znak: OŚR.6220.5.2012r. wystąpił również do Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Grudziądzu w sprawie wyrażenia opinii czy dla planowanego przedsięwzięcia istnieje obowiązek przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko oraz podanie ewentualnego zakresu raportu dla w/w przedsięwzięcia. Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Grudziądzu pismem z dnia 06.07.2012r.( wpływ:9.07.2012r.) znak: N.NZ-423/16/2012 wyraził opinię, że dla planowanego przedsięwzięcia należy przeprowadzić ocenę oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko i określił zakres raportu zgodny z art.66 wyżej cytowanej ustawy.

W dniu 10 lipca 2012r. do urzędu gminy przybyła grupa zaniepokojonych właścicieli działek zlokalizowanych w okolicy przedmiotowej inwestycji, niebędący stronami postępowania. Spotkanie właścicieli w wyniku rozmów z przedstawicielami urzędu gminy przeniesiono na dzień 12.07.2012r. 12 lipca 2012r. Wójt Gminy Grudziądz spotkał się z zaniepokojonymi właścicielami działek zlokalizowanych w okolicy omawianej inwestycji, na spotkaniu mieszkańcy m.in. poprosili o możliwość spotkania z inwestorem i podnieśli chęć uczestniczenia w postępowaniu na prawach strony. W wyniku spotkania w dniu 12.07.2012r. do urzędu gminy wpłynęły indywidualne wnioski o uznanie za stronę. Wszystkie wnioski zostały przyjęte z uwagi na fakt, iż wnioskodawcy byli właścicielami działek (zgodnie z bazą EWIDR Starostwa Powiatowego w Grudziądzu) dość blisko położonych od planowanej lokalizacji wiatraków, w związku z powyższym w dniu 23 lipca 2012r. zawiadomieniem poinformowano wnioskodawców o przyznaniu im statutu stron. Ponadto w toku postępowania do Wójta Gminy Grudziądz wpłynęło pismo od Pana Macieja Stachowskiego, będącego stroną postępowania wnoszące uwagi i wnioski do zakresu raportu. Przedmiotowe uwagi i wnioski zostały uwzględnione w całości z uwagi. Ponadto w dniu 24 lipca 2012r. zawiadomiono strony postępowania o spotkaniu z inwestorem.

Zgodnie z § 3 ust. 1 pkt 6 lit.a (instalacje wykorzystujące do wytwarzania energii elektrycznej energię wiatru inne niż wymienione w § 2 ust. 1 pkt 5, lokalizowane na obszarach objętych formami ochrony przyrody, o których mowa w art. 6 ust. 1 pkt 1-5, 8 i 9

ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2009 r. Nr 151, poz. 1220, z późn. zm.) rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010 roku w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. Nr 213 poz. 1397) planowana inwestycja jest przedsięwzięciem mogąącym znacząco oddziaływać na środowisko, dla których sporządzenie raportu może być wymagane.

Projektowane przedsięwzięcie będzie polegać na budowie farmy wiatrowej w rejonie miejscowości Marusza oraz Skarszewy w gminie Grudziądz, wraz z niezbędną infrastrukturą towarzyszącą. W ramach realizacji przedsięwzięcia, we wnioskowanym wariantcie, planuje się budowę 4 elektrowni wiatrowych. łączna moc nominalna wszystkich elektrowni nie przekroczy 8 MW. Wysokości wieży sięgać będzie do 110 m i średnica wirnika do 100 m (wysokość całkowita do 160 m) wraz z infrastrukturą niezbędną do prawidłowego funkcjonowania inwestycji. Przedmiotowe zamierzenie będzie realizowane w granicach Obszaru Chronionego Krajobrazu Strefy Krawędziowej Doliny Wisły, na obszarze użytkowanym rolniczo, położonym w bezpośrednim sąsiedztwie cieków wodnych oraz kompleksu leśnego. Na podstawie 59 ust. 1 pkt. 2 ustawy z dnia 3 października 2008 roku o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko (Dz.U. z 2008 roku Nr 199 poz. 1227 ze zm.) realizowane przedsięwzięcie zaliczane jest do przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko.

Biorąc pod uwagę uwarunkowania zawarte w art. 63 ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2008 roku o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko (Dz.U. z 2008 roku Nr 199 poz. 1227 ze zm.) stwierdzono Postanowieniem Wójta Gminy Grudziądz z dnia 26 lipca 2012 roku konieczność przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko i określono zakres raportu. Raport o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko winien zawierać elementy określone w art. 66 ust.1 pkt. 1-9, 11-20 oraz ust.6 ustawy z dnia 3 października 2008 roku o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko (Dz.U. z 2008 roku Nr 199 poz. 1227) i wymogi zawarte w postanowieniu Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Bydgoszczy (znak: WOO.4240.497.2012.JM) oraz uwagi i wnioski strony postępowania.

W dniu 16 sierpnia 2012 roku inwestor reprezentowany przez pełnomocnika Pana Tomasza Zapaśnika wniósł zażalenie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Toruniu.

SKO w Toruniu po rozpatrzeniu zażalenia w dniu 19 listopada 2012r. wydało postanowienie, którym uchyliło zaskarżone postanowienie Wójta w całości i przekazało sprawę do ponownego rozpatrzenia.

Z uwagi na zalecenia SKO w Toruniu dotyczące prawidłowego ustalenia stron postępowania i zebrania na tę okoliczność dowodów w dniu 4 grudnia 2012r zawiadomiono strony o przedłużeniu terminu załatwienia sprawy zgodnie z art. 36 § 1 kpa.

W związku z powyższym zgodnie z zaleceniami SKO w Toruniu i po ponownym przeanalizowaniu zebranego materiału dowodowego w dniu 30 stycznia 2013r. Wójt Gminy

Grudziądz poszerzył krąg stron postępowania, o czym zawiadomił strony zawiadomieniem i obwieszczeniem w Gazecie Pomorskiej.

Ponadto SKO w Toruniu zważyło także, iż, organ bez upoważnienia ustawowego umożliwił społeczności lokalnej współdecydowanie o zakresie raportu, a jedynym zainteresowanym mającym interes prawny w tej kwestii jest inwestor, zatem po ponownym rozpatrzeniu sprawy zgodnie z art.64 ust.1 i 2 ustawy o udostępnianiu informacji, organ stwierdził obowiązek przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko i sporządzenia raportu w wyżej wskazanym zakresie na podstawie opinii Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska i Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego oraz biorąc pod uwagę uwarunkowania zawarte w art. 63 ust. 1 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko.

Wobec powyższego postanowiono jak w sentencji.

### **P o u c z e n i e**

Na postanowienie służy stronom zażalenie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Toruniu w terminie 7 dni od daty jego doręczenia za pośrednictwem Wójta Gminy Grudziądz.

Otrzymują :

1. Tomasz Zapaśnik – pełnomocnik firmy PROKON New Energy Poland Sp. z o.o.,
2. Strony postępowania poprzez Obwieszczenie Wójta Gminy Grudziądz z dnia 25 lutego 2013r.
3. a/a,

Do wiadomości:

1. RDOŚ w Bydgoszczy, Dworcowa 63, 85-950 Bydgoszcz,
2. PPIS w Grudziądzu, ul. Kos. Gdyńskich 31, 86-300 Grudziądz

Informację umieszczono:

1. na stronie internetowej BIP Urzędu Gminy Grudziądz,
2. tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy Grudziądz,