

**Protokół z kontroli problemowej
w zakresie przestrzegania przepisów
ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.**

Podmiot kontrolowany: Wójt Gminy Grudziądz

Adres : Urząd Gminy Grudziądz, ul. Wybickiego 38, 86-300 Grudziądz

Kontrolujący: Wojewoda Kujawsko-Pomorski

Kontrolę przeprowadził zespół w składzie:

- Anna Kwiatkowska – inspektor w Oddziale Planowania i Zagospodarowania Przestrzennego Wydziału Infrastruktury Kujawsko-Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Bydgoszczy – przewodniczący zespołu kontrolnego, działająca na podstawie upoważnienia Wojewody Kujawsko-Pomorskiego nr 251/2011 z dnia 24 marca 2011r.,
- Edyta Grzywińska – starszy referent w Oddziale Planowania i Zagospodarowania Przestrzennego Wydziału Infrastruktury Kujawsko-Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Bydgoszczy – członek zespołu kontrolnego, działająca na podstawie upoważnienia Wojewody Kujawsko-Pomorskiego nr 252/2011 z dnia 24 marca 2011r.

Kontrolę przeprowadzono w siedzibie Urzędu Gminy Grudziądz w dniu 15 kwietnia 2011r.

Akty prawne związane z przedmiotem kontroli:

- ustawa z dnia 23 stycznia 2009r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. Nr 31, poz. 206z późn. zm.),
- ustawa z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.),
- ustawa z dnia 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. Nr 80, poz. 717 z późn. zm.),
- ustawa z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.),
- rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 26 czerwca 2009r. w sprawie kontroli prowadzonej przez wojewodę (Dz. U. Nr 106, poz. 884),
- rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 grudnia 1999r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej dla organów gmin i związków międzygminnych (Dz. U. z 2003r. Nr 69, poz. 636 z późn. zm.),
- rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych (Dz. U. Nr 14, poz. 67 z późn. zm.),
- zarządzenie Nr 260/2009 Wojewody Kujawsko-Pomorskiego z dnia 13 listopada 2009r. w sprawie kontroli prowadzonej przez wojewodę, zmienione zarządzeniem Nr 273/2009 Wojewody Kujawsko-Pomorskiego z dnia 9 grudnia 2009r.

Przedmiotowy zakres kontroli:

- a) przestrzeganie wymogu wydawania decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego w ustawowo określonym terminie – art. 51 ust. 2 ww. ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

Okres objęty kontrolą: od 17 lipca 2010r. do 15 kwietnia 2011r.

Ustalenia kontroli – stan faktyczny (na podstawie dokumentów udostępnionych przez organ kontrolowany).



I. Część ogólna

1. Organizacja i funkcjonowanie Urzędu Gminy Grudziądz.

W okresie objętym kontrolą Wójtem Gminy Grudziądz był Pan Jan Bolesław Tesmer – wybrany w wyborach bezpośrednich przeprowadzonych w dniu 21 listopada 2010 r. – zaświadczenie Gminnej Komisji Wyborczej w Grudziądzu z dnia 22 listopada 2010r. o wyborze na to stanowisko podpisane przez Przewodniczącego Gminnej Komisji Wyborczej Pana Marcina Dziadzio.

1.1 Statut

Statut Gminy Grudziądz został uchwalony Uchwałą Nr VI/36/2003 Rady Gminy w Grudziądzu z dnia 17 lutego 2003 roku.

1.2 Regulamin organizacyjny

W okresie kontrolowanym (do 15 kwietnia 2011r.) obowiązywał Regulamin Organizacyjny Urzędu Gminy w Grudziądzu nadany zarządzeniem Nr 1/2001 Wójta Gminy Grudziądz z dnia 3 stycznia 2011r.

Z Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Gminy Grudziądz oraz schematu organizacyjnego Urzędu Gminy Grudziądz, będącego załącznikiem Nr 1 do tegoż regulaminu wynika, iż zakres przedmiotowy kontroli znajduje się w zadaniach Referatu Budownictwa i Gospodarki Komunalnej, nadzorowanego bezpośrednio przez Wójta Gminy Grudziądz.

W okresie objętym kontrolą kierownikiem Referatu Budownictwa i Gospodarki Komunalnej była Pani Joanna Elszkowska (upoważnienie Wójta Gminy Grudziądz Nr 6/2010r. z dnia 14 września 2010r.).

W okresie kontrolowanym sprawy będące przedmiotem kontroli realizowane były w Referacie Budownictwa i Gospodarki Komunalnej. Osobą zatrudnioną na ww. stanowisku była Pani Joanna Elszkowska.

1.3 Rejestr upoważnień i pełnomocnictw

Sprawy będące przedmiotem kontroli są podpisywane przez Pana Jana Tesmer - Wójta Gminy Grudziądz, Panią Danutę Dulską Sekretarza Gminy (upoważnienie Wójta Gminy Grudziądz z dnia 25 listopada 2002r.) oraz Panią Joannę Elszkowską – Kierownika Referatu Budownictwa i Gospodarki Komunalnej.

II. Część szczegółowa

Przy realizacji zadań z zakresu objętego kontrolą w ramach Referatu Budownictwa i Gospodarki Komunalnej stosowany był rzeczowy wykaz akt zgodny z jednolitym wykazem akt dla organów gmin i związków międzygminnych stanowiącym załącznik nr 4 do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 grudnia 1999r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej dla organów gmin i związków międzygminnych (Dz. U. z 2003r. Nr 69, poz. 636 z późn. zm.) oraz rzeczowy wykaz akt zgodny z jednolitym rzeczowym wykazem akt organów gminy i związków międzygminnych oraz urzędów obsługujących te organy i związki stanowiącym załącznik Nr 2 do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych (Dz. U. Nr 14, poz. 67 z późn. zm.).

Kontrolą objęto sprawy oznaczone w rzeczowym wykazie akt symbolem 7331.

1. Ustalenia kontroli dotyczące zakresu kontroli (na podstawie dokumentów udostępnionych przez organ kontrolowany):

1.1.Przestrzeganie wymogu wynikającego z art. 51 ust. 2, 2a i 2c ustawy z dnia 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym,

które stanowią:

„2. W przypadku niewydania przez właściwy organ decyzji w sprawie ustalenia lokalizacji inwestycji celu publicznego w terminie 65 dni od dnia złożenia wniosku o wydanie takiej decyzji, organ wyższego stopnia wymierza temu organowi, w drodze postanowienia, na które przysługuje zażalenie, karę pieniężną w wysokości 500 zł za każdy dzień zwłoki. Wpływy z kar pieniężnych stanowią dochód budżetu państwa.”

„2a. Organem wyższego stopnia w sprawach określonych w ust. 2 jest wojewoda.”

„2c. Do terminu, o którym mowa w ust. 2, nie wlicza się terminów przewidzianych w przepisach prawa do dokonania określonych czynności, okresów zawieszenia postępowania oraz okresów opóźnień spowodowanych z winy strony albo z przyczyn niezależnych od organu.”

Zespół kontrolujący ustalił:

Zgodnie z rejestrem spraw dotyczących wydawania decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego w okresie kontrolowanym tj. po 17 lipca 2010r. a do 15 kwietnia 2011r. do Wójta Gminy Grudziądz wpłynęło łącznie 11 wniosków o wydanie decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego.

Kontrolą objęto następujące sprawy:

Lp.	Przedmiot wniosku	Data wszczęcia postępowania
1	Przebudowa dróg powiatowych 1380C Grudziądz – Nicwałd oraz 1384C Pokrzywno - Słup	13.08.2010
2	Budowa gazociągu średniego ciśnienia na dz. nr 354/1, 354/24, 354/37, 766/1 obręb Nowa Wieś, gm. Grudziądz	12.10.2010
3	Gazociąg średniego ciśnienia PE 66 mm – dz. nr 43 obręb Wielkie Lniska	18.10.2010
4	Budowa oświetlenia ul. Świerkocińskiej w Nowej Wsi dz. nr 134/1, 137/2, 160/2	19.10.2010
5	Budowa oświetlenia ul. Szkolnej w Nowej Wsi dz. nr 407, 411, 453	19.10.2010
6	Budowa oświetlenia w m. Sosnówka w ciągu drogi powiatowej Nr 1621C Chełmno – Podwiesk dz. nr 6, 21/1, 24/3, 24/5, 25, 26/2, 27 obręb Brankówka i nr 160 obręb Sosnówka	19.10.2010
7	Gazociąg średniego ciśnienia PE 110 mm – Nowa Wieś (dz. nr 112/2) i Świerkocin (dz. nr 132/6)	18.11.2010
8	Budowa linii kablowej nn 0,4 kV o długości 582 m oraz złącz kablowych zasilania działek budowlanych w m. Mokre, gm. Grudziądz	18.11.2010
9	Budowa urządzeń elektroenergetycznych w m. Kobylanka, gm. Grudziądz	18.11.2010
10	Linia kablowa SN 15 kV zasilająca Pomorską Specjalną Strefę Ekonomiczną – dz. nr 301/7, 334 obręb Świerkocin	29.12.2010
11	Rozbudowa i przebudowa sieci wodociągowej, obręb Wielkie Lniska przy ul. Wielkie Lniska	18.02.2011

Przy dokonywaniu oceny w zakresie terminowości wydawania przez wójta gminy decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego należy mieć na uwadze, iż do ww. ustawowego terminu 65 dni nie wlicza się terminów przewidzianych w przepisach prawa do dokonania określonych czynności, okresów zawieszenia postępowania oraz okresów opóźnień spowodowanych z winy strony albo z przyczyn niezależnych od organu – art. 51 ust. 2c cyt. ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

Do powyższego terminu nie wlicza się zatem:

- a) terminów do dokonania czynności wynikających m.in. z art. 7, 10 § 1, 39, 44 § 1, 49, 61 § 4, 64 § 2, 79 § 1, 92, 97 § 1, 98 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.);
- b) terminów do dokonania czynności wynikających m. in. z art. 53 ust. 1, 4, 5, 5a, 5c ustawy z dnia 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. Nr 80, poz. 717 z późn. zm.)

Mając powyższe na uwadze, dla objętych kontrolą spraw zawartych w tabeli, ustalono:

Lp.	Przedmiot wniosku	Data wszczęcia postępowania	Data wydania decyzji	UWAGI
1	Przebudowa dróg powiatowych 1380C Grudziądz – Nicwałd oraz 1384C Pokrzywno - Słup	13.08.2010	8.09.2010	Decyzje wydane w ustawowo określonym terminie – zastosowanie miały przepisy art. 51 ust. 2c ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym
2	Budowa gazociągu średniego ciśnienia na dz. nr 354/1, 354/24, 354/37, 766/1 obręb Nowa Wieś, gm. Grudziądz	12.10.2010	23.11.2010	
3	Gazociąg średniego ciśnienia PE 66 mm – dz. nr 43 obręb Wielkie Lniska	18.10.2010	15.11.2010	
4	Budowa oświetlenia ul. Świetkocińskiej w Nowej Wsi dz. nr 134/1, 137/2, 160/2	19.10.2010	15.11.2010	
5	Budowa oświetlenia ul. Szkolnej w Nowej Wsi dz. nr 407, 411, 453	19.10.2010	15.11.2010	
6	Budowa oświetlenia w m. Sosnówka w ciągu drogi powiatowej Nr 1621C Chełmno – Podwiesk dz. nr 6, 21/1, 24/3, 24/5, 25, 26/2, 27 obręb Brankówka i nr 160 obręb Sosnówka	19.10.2010	23.12.2010	
7	Gazociąg średniego ciśnienia PE 110 mm – Nowa Wieś (dz. nr 112/2) i Świerkocin (dz. nr 132/6)	18.11.2010	8.12.2010	
8	Budowa linii kablowej nn 0,4 kV o długości 582 m oraz złącz kablowych zasilania działek budowlanych w m. Mokre, gm. Grudziądz	18.11.2010	8.12.2010	
9	Budowa urządzeń elektroenergetycznych w m. Kobylanka, gm. Grudziądz	18.11.2010	8.12.2010	
10	Linia kablowa SN 15 kV zasilająca Pomorską Specjalną Strefę Ekonomiczną – dz. nr 301/7, 334 obręb Świerkocin	29.12.2010	27.01.2011	
11	Rozbudowa i przebudowa sieci wodociągowej, obręb Wielkie Lniska przy ul. Wielkie Lniska	18.02.2011	4.04.2011	

PODSUMOWANIE

Biorąc pod uwagę ustalenia stanu faktycznego oraz mając na uwadze obowiązujące uwarunkowania prawne zespół kontrolujący stwierdził, że Wójt Gminy Grudziądz wnioski o wydanie decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego określone w ww. tabeli pod poz. 1 – 11 rozpoznał z poszanowaniem terminu określonego w art. 51 ust. 2 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

Mając na uwadze pozytywną ocenę przeprowadzonej kontroli z przedmiotowego zakresu kontroli, zespół kontrolujący nie może jednak nie zasygnalizować, iż w przeprowadzonych postępowaniach administracyjnych zmierzających do wydania kontrolowanych decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego, nie zachowano innych obowiązków wynikających z obowiązujących przepisów prawa.

Zgłoszone przez Wójta Gminy Grudziądz zastrzeżenia do protokołu kontroli:

.....

Wskazanie zmian dokonanych w protokole w wyniku uwzględnienia zastrzeżeń wniesionych przez Wójta Gminy Grudziądz

.....

Na tym protokół zakończono.

Wójta Gminy Grudziądz poinformowano o przysługującym prawie odmowy podpisania protokołu z kontroli lub zgłoszenia przed podpisaniem umotywowanych zastrzeżeń, składając jednocześnie Wojewodzie Kujawsko-Pomorskiemu w terminie 7 dni od dnia otrzymania protokołu, pisemnego wyjaśnienia odmowy lub zgłoszenia zastrzeżeń.

Niniejszy protokół z przeprowadzonej kontroli sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach. Jeden egzemplarz protokołu doręczono Wójtowi Gminy Grudziądz.

Fakt przeprowadzenia kontroli wpisano do książki kontroli Urzędu Gminy Grudziądz.

Załączniki:

- wykaz akt kontroli – tylko organ kontrolujący

Zespół kontrolujący:

Inspektor

1. Anna Knapkowska

Starszy referent

2. Edyta Grzywnińska

Podmiot Kontrolowany:

Z up.

1. mgr inż.

2.

...