

**ANALIZA STANU GOSPODARKI
ODPADAMI KOMUNALNYMI NA
TERENIE GMINY GRUDZIĄDZ
ZA 2013 ROK**



Grudziądz, sierpień 2016r.

Spis treści

1. WSTĘP	3
1.1. Nowy system gospodarki odpadami - cel i zadania gminy.....	3
1.2. Systemy gospodarki odpadami	9
1.3. Rejestr działalności regulowanej.....	9
1.4. Przetarg	10
1.5. Opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.....	11
1.6. Obowiązki właścicieli nieruchomości	12
2. ANALIZA STANU GOSPODARKI ODPADAMI KOMUNALNYMI W ROKU 2013.....	13
2.1. Wprowadzenie	13
2.2. Punkt Selektywnej Zbiórki Odpadów w Zakurzewie	15
3. WERYFIKACJA I OCENA MOŻLIWOŚCI TECHNICZNYCH I ORGANIZACYJNYCH GMINY W ZAKRESIE GOSPODARKI ODPADAMI	16
3.1. Możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania.....	16
3.2. Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi..	17
3.3. Liczba mieszkańców	17
3.4. Liczba właścicieli nieruchomości którzy nie zawarli umowy o której mowa w art. 6 ust. 1..	17
3.5. Ilość wytworzonych odpadów.....	17
3.6. Ilość zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania odbieranych z terenu gminy Grudziądz	18
3.7. Koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych	19
4. PODSUMOWANIE.....	19

1. WSTĘP

Zgodnie z art. 3 ust.2 pkt.10 ustawy z 13 września 1996 r. (Dz.U. z 2013 r. poz. 1399 z późn. zm.) o utrzymaniu czystości i porządku w gminach jednym z zadań gminy jest wykonanie corocznej analizy stanu gospodarki odpadami komunalnymi, w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych gminy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi, w tym: możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania, potrzeb inwestycyjnych związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi, kosztów poniesionych w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych, liczby mieszkańców, liczby właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1, w imieniu, których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6–12, ilości odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy, ilości zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania odbieranych z terenu gminy.

Ustawa z dnia 1 lipca 2011r. o zmianie ustawy o utrzymaniu i czystości w gminach oraz niektórych innych ustaw - zwana dalej ustawą zmieniającą weszła w części w życie 1 stycznia 2012r. i zmieniła w sposób znaczący system gospodarki odpadami komunalnymi. Zatem zgodnie z wprowadzonymi zmianami, najpóźniej do dnia 1 lipca 2013r. gminom przekazano władztwo nad odpadami komunalnymi, obowiązek zapewnienia czystości i porządku na swoim terenie oraz tworzenia warunki niezbędnych do jego utrzymania.

1.1. Nowy system gospodarki odpadami - cel i zadania gminy

Konieczność wprowadzenia nowego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w Polsce wprowadziła ustawa zmieniająca dokonując w zakresie swojej regulacji m.in. wdrożenia dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2008/98/WE z dnia 19 listopada 2008 r. w sprawie odpadów oraz uchylającej niektóre dyrektywy (Dz. Urz. UE L 312 z 22.11.2008, str. 3). Celami dyrektywy ramowej jest do 2020 roku przygotowanie do ponownego wykorzystania i recyklingu materiałów odpadowych, przynajmniej takich jak papier, metal, plastik i szkło z gospodarstw domowych i w miarę możliwości innego pochodzenia, pod warunkiem, że te strumienie odpadów są podobne do odpadów z gospodarstw domowych, zostanie zwiększone wagowo do minimum 50 % oraz do 2020 roku

przygotowanie do ponownego wykorzystania, recyklingu i innych sposobów odzyskiwania materiałów, w tym wypełniania wyrobisk, gdzie odpady zastępują inne materiały, w odniesieniu do innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych, z wyjątkiem materiału występującego w stanie naturalnym zgodnie z definicją zawartą w kategorii 17 05 04 Europejskiego katalogu odpadów, zostanie zwiększone wagowo do minimum 70 %.

Ustawa zmieniająca wskazuje niezbędne warunki do utrzymania czystości i porządku, jakie gminy muszą zrealizować, w szczególności:

- 1) stworzyć warunki do wykonywania prac związanych z utrzymaniem czystości i porządku na terenie gminy lub zapewniają wykonanie tych prac przez tworzenie odpowiednich jednostek organizacyjnych;
- 2) zapewnić budowę, utrzymanie i eksploatację własnych lub wspólnych z innymi gminami:
 - a) regionalnych instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych,
 - b) stacji zlewnych, w przypadku, gdy podłączenie wszystkich nieruchomości do sieci kanalizacyjnej jest niemożliwe lub powoduje nadmierne koszty,
 - c) instalacji i urządzeń do zbierania, transportu i unieszkodliwiania zwłok zwierzęcych lub ich części;
 - d) szaletów publicznych;
- 3) objąć wszystkich właścicieli nieruchomości na terenie gminy systemem gospodarowania odpadami komunalnymi;
- 4) nadzorować gospodarowanie odpadami komunalnymi, w tym realizację zadań powierzonych podmiotom odbierającym odpady komunalne od właścicieli nieruchomości;
- 5) ustanawiać selektywne zbieranie odpadów komunalnych obejmujące, co najmniej następujące frakcje odpadów: papieru, metalu, tworzywa sztucznego, szkła i opakowań wielomateriałowych oraz odpadów komunalnych ulegających biodegradacji, w tym odpadów opakowaniowych ulegających biodegradacji;
- 6) tworzyć punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych w sposób zapewniający łatwy dostęp dla wszystkich mieszkańców gminy, w tym wskazują miejsca, w których mogą być prowadzone tworzą punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych w sposób zapewniający łatwy dostęp dla wszystkich mieszkańców gminy, w tym wskazują miejsca, w których mogą być prowadzone zbiórki zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego pochodzącego z gospodarstw domowych;

7) zapewniać osiągnięcie odpowiednich poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami oraz ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania;

8) prowadzić działania informacyjne i edukacyjne w zakresie prawidłowego gospodarowania odpadami komunalnymi, w szczególności w zakresie selektywnego zbierania odpadów komunalnych;

9) udostępnić na stronie internetowej urzędu gminy oraz w sposób zwyczajowo przyjęty informacje o:

a) podmiotach odbierających odpady komunalne od właścicieli nieruchomości z terenu danej gminy, zawierające firmę, oznaczenie siedziby i adres albo imię, nazwisko i adres podmiotu odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości,

b) miejscach zagospodarowania przez podmioty odbierające odpady komunalne od właścicieli nieruchomości z terenu danej gminy zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania,

c) osiągniętych przez gminę oraz podmioty odbierające odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, które nie działają na podstawie umowy, o której mowa w art. 6f ust. 1, i nie świadczą takiej usługi w trybie zamówienia z wolnej ręki, o którym mowa w art. 6f ust. 2, w danym roku kalendarzowym wymaganych poziomach recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami oraz ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania,

d) punktach selektywnego zbierania odpadów komunalnych ,zawierające:

– firmę, oznaczenie siedziby i adres albo imię, nazwisko i adres prowadzącego punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych,

– adresy punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych na terenie danej gminy, wraz ze wskazaniem godzin przyjmowania odpadów;

e) zbierających zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny pochodzący z gospodarstw domowych, o których mowa w ustawie z dnia 29 lipca 2005 r. o zużytym sprzęcie elektrycznym i elektronicznym (Dz. U. Nr 180, poz. 1495, z późn. zm.), zawierające:

– firmę, oznaczenie siedziby i adres albo imię, nazwisko i adres zbierającego zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny,

– adresy punktów zbierania zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego na terenie danej gminy;

10) dokonywać corocznej analizy stanu gospodarki odpadami komunalnymi, w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych gminy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi, w tym:

- a) możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania,
- b) potrzeb inwestycyjnych związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi,
- c) kosztów poniesionych w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych,
- d) liczby mieszkańców,
- e) liczby właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1, w imieniu, których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6–12,
- f) ilości odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy,
- g) ilości zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania odbieranych z terenu gminy;

11) zapobiegają zanieczyszczeniu ulic, placów i terenów otwartych, w szczególności przez: zbieranie i pozbywanie się, z zastrzeżeniem art. 5 ust. 4, błota, śniegu, lodu oraz innych zanieczyszczeń uprzątniętych z chodników przez właścicieli nieruchomości oraz odpadów zgromadzonych w przeznaczonych do tego celu pojemnikach ustawionych na chodniku;

12) utrzymują czystość i porządek na przystankach komunikacyjnych, których właścicielem lub zarządzającym jest gmina oraz które są położone na jej obszarze przy drogach publicznych bez względu na kategorię tych dróg;

13) określają wymagania wobec osób utrzymujących zwierzęta domowe w zakresie bezpieczeństwa i czystości w miejscach publicznych;

14) organizują ochronę przed bezdomnymi zwierzętami na zasadach określonych w odrębnych przepisach;

15) zapewniają zbieranie, transport i unieszkodliwianie zwłok bezdomnych zwierząt lub ich części oraz współdziałają z przedsiębiorcami podejmującymi działalność w tym zakresie;

16) znakują obszary dotknięte lub zagrożone chorobą zakaźną zwierząt;

Ustawa zmieniająca wprowadziła także terminy, do jakich gminy są obowiązane ograniczyć masę odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w następujący sposób:

1) do dnia 16 lipca 2013 r. – do nie więcej niż 50% wagowo całkowitej masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania,

2) do dnia 16 lipca 2020 r. – do nie więcej niż 35% wagowo całkowitej masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania – w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995 r.

Znaczenie dla nowego systemu w kraju ma wdrożenie dyrektywy ramowej do ustawy o odpadach z dnia 14 grudnia 2012r. (Dz. U. z 2013r, poz.21 ze zm.) między innymi w zakresie wprowadzenia następującej hierarchii sposobów postępowania z odpadami i kształtuje w następujący sposób:

- 1) zapobieganie powstawaniu odpadów,
- 2) przygotowywanie do ponownego użycia,
- 3) recykling,
- 4) inne procesy odzysku,
- 5) unieszkodliwianie.

W myśl tych przepisów konieczne jest minimalizowanie ilości odpadów do składowania, a zrealizowanie tego zamiaru zostanie osiągnięte, jeżeli system będzie zgodny z przedmiotową hierarchią i selektywną zbiórką odpadów komunalnych.

W celu zorganizowania nowego systemu gospodarki odpadami komunalnymi konieczne było m.in. uchwalenie zgodnie z art. 10 ust.1 ustawy zmieniającej przez Rady Gminy w Polsce następujących uchwał:

- zmieniająca uchwałę w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy, bądź uchwalenie całkiem nowego regulaminu,
- w sprawie metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz stawki opłaty, dotycząca terminu, częstotliwości i trybu uiszczenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi,
- dotycząca wzoru deklaracji o wysokości opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, w tym terminów i miejsca składania deklaracji - rada może w tej uchwale określić wykaz dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji,

- w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczoną opłatę, w szczególności ilość odpadów komunalnych, częstotliwość i sposób świadczenia usług,

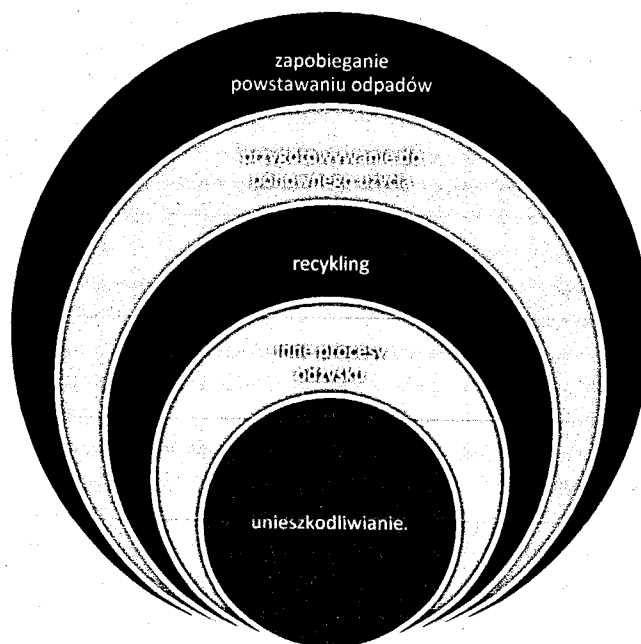
oraz w przypadku przejęcia obowiązku odbioru odpadów z nieruchomości niezamieszkałych na których powstają odpady komunalne uchwały,

- w sprawie przejęcia obowiązków odbioru odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości na terenie gminy niezamieszkałych przez mieszkańców, na których powstają odpady komunalne;

W celu wypełnienia powyższych obowiązków Rada Gminy Grudziądz uchwaliła w dniu 18 grudnia 2012r. następujące uchwały :

- Nr XXVII/145/2012 w sprawie przyjęcia regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Grudziądz,
- Nr XXVII/146/2012 w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty oraz stawki za pojemnik o określonej pojemności,
- Nr XXVII/148/2012 w sprawie ustalenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi przez właścicieli nieruchomości na terenie gminy Grudziądz,
- Nr XXVII/149/2012 w sprawie przejęcia obowiązków odbioru odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości na terenie Gminy Grudziądz niezamieszkałych przez mieszkańców na których powstają odpady komunalne,
- Nr XXVII/150/2012 w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowanie tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi,
- Nr XXVII/151/2012 w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie Gminy Grudziądz;

Hierarchia postępowania z odpadami



Rysunek nr 1. Hierarchia postępowania z odpadami zgodnie z ustawą o odpadach.

1.2. Systemy gospodarki odpadami

1.3. Rejestr działalności regulowanej

Rejestr działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zwany dalej „rejestrem”, prowadzi wójt, burmistrz lub prezydent miasta właściwy ze względu na miejsce odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości. Organy właściwe terytorialnie prowadzą rejestr w postaci bazy danych zapisanej na informatycznych nośnikach danych.

W rejestrze zamieszcza się :

- a) firmę, oznaczenie siedziby i adres albo imię, nazwisko i adres przedsiębiorcy;
- b) numer identyfikacji podatkowej (NIP);
- c) numer identyfikacyjny REGON, o ile przedsiębiorca taki numer posiada;
- d) określenie rodzaju odbieranych odpadów komunalnych;
- e) numer rejestrowy.

Przedsiębiorca odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości jest obowiązany do uzyskania wpisu do rejestru w gminie, na terenie, której zamierza odbierać odpady komunalne od właścicieli nieruchomości.

Podmiot odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości jest obowiązany do spełnienia wymagań ustawy zmieniającej takich jak:

- 1) posiadania wyposażenia umożliwiającego odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości oraz zapewnienia jego odpowiedniego stanu technicznego;
- 2) utrzymania odpowiedniego stanu sanitarnego pojazdów i urządzeń do odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości;
- 3) spełnienia wymagań technicznych dotyczących wyposażenia pojazdów do odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości;
- 4) zapewnienia odpowiedniego usytuowania i wyposażenia bazy magazynowo-transportowej, jak również wymagań zawartych w rozporządzeniu Ministra Środowiska w sprawie szczegółowych wymagań w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości.

Ponadto działalność w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości jest działalnością regulowaną w rozumieniu ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej”, tym samym odsyłając do wskazanej ustawy (Dz. U z 2010 r. nr 220, poz. 1447, z późn. zm.). Ustawa o swobodzie działalności gospodarczej zakłada, że w sytuacji, w której przepis odrębnej ustawy stanowi, iż dany rodzaj działalności jest działalnością regulowaną przedsiębiorca może wykonywać tę działalność, jeżeli spełnia szczególne warunki określone przepisami tej odrębnej ustawy i po uzyskaniu wpisu w rejestrze działalności regulowanej.

Przedsiębiorcy odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, którzy w dniu wejścia w życie ustawy zmieniającej tj. 1 stycznia 2012 roku posiadają zezwolenie na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości mogą wykonywać działalność w zakresie odbierania i zagospodarowania odpadów komunalnych bez wpisu do rejestru działalności regulowanej, w okresie 12 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy.

1.4. Przetarg

Zgodnie z ustawą zmieniającą wójt, burmistrz lub prezydent miasta jest obowiązany dokonać wyboru wykonawcy zadania publicznego polegającego na odbiorze odpadów

komunalnych od właścicieli nieruchomości lub na odbiorze tych odpadów i ich zagospodarowaniu w ramach postępowania przetargowego uregulowanego w prawie zamówień publicznych.

Nie wykonanie obowiązku polegającego na zorganizowaniu przetargu na odbieranie lub na odbieranie i zagospodarowanie odpadów komunalnych podlegania przez gminę karze pieniężnej. Natomiast w sytuacji, gdy gmina zdecyduje się na zorganizowanie przetargu jedynie na odbieranie odpadów komunalnych, wówczas podmiot odbierający będzie odbierał odpady komunalne i przewoził je do instalacji wskazanych przez gminę. Ma to kluczowe znaczenie dla gmin, które posiadają własną instalację, bądź są w związku międzygminnym posiadającym instalację, czy też podpisały porozumienie międzygminne w tym zakresie. Oczywiście przedmiotowa instalacja „musi być” RIPOK-iem zgodnie z Wojewódzkim Planem Gospodarki Odpadami przyjętym uchwałą właściwego terytorialnie Sejmiku Województwa.

1.5. Opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi

Właściciele nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, są obowiązani ponosić na rzecz gminy, na terenie, której są położone ich nieruchomości, opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

W momencie tworzenia systemu gospodarowania odpadami dla nieruchomości zamieszkałych zachodził konieczność wyboru metody ustalenia opłaty, która stanowi iloczyn w odniesieniu do wybranej podstawy:

- a. liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość,
- b. ilości zużytej wody z danej nieruchomości,
- c. powierzchni lokalu mieszkalnego,

lub jedną stawkę opłaty od gospodarstwa domowego.

W przypadku właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, opłata za zagospodarowanie odpadami komunalnymi ustawa stanowi, że ma stanowić iloczyn liczby pojemników z odpadami komunalnymi powstałymi na danej nieruchomości oraz stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności przyjęte uchwałą, rada gminy Grudziądz podjęła stosowne uchwały.

Ponadto ustawa zmieniająca wprowadziła przepis regulujący, iż stawka opłaty za gospodarowanie opadami winna być niższa, jeżeli odpady komunalne są zbierane i odbierane w sposób selektywny. Przedmiotowy zapis wprowadził kontrowersje, gdyż ustawa

zmieniająca zobowiązuje gminy do ustanawiania selektywnego zbierania odpadów komunalnych, a następnie dała „przyzwolenie” na nie selektywne zbieranie ustanawiając stawkę opłaty wyższą, gdy wytwórca odpadów nie prowadzi selektywnej zbiórki „u źródła”. Gminy wyliczając stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, biorą pod uwagę:

- liczbę mieszkańców zamieszkujących daną gminę,
- ilość wytwarzanych na terenie gminy odpadów,
- koszty funkcjonowania systemu tj. koszty: odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych, obsługi administracyjnej systemu,
- a także przypadki, w których właściciele nieruchomości wytwarzają odpady nieregularnie, w szczególności to, że na niektórych nieruchomościach odpady komunalne powstają sezonowo.

1.6. Obowiązki właścicieli nieruchomości

Właściciel nieruchomości jest zobowiązany przestrzegać w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi ustawy o utrzymaniu czystości porządku i czystości, ustawy o odpadach i ustawy prawo ochrony środowiska jak również aktów prawa miejscowego m.in. uchwały w sprawie przyjęcia regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie danej gminy.

Jak wynika z ustawy zmieniającej do najważniejszych zadań właścicieli nieruchomości z zakresu gospodarki odpadami komunalnymi „stałymi” należą:

- a. wyposażenie nieruchomości w pojemniki służące do zbierania odpadów komunalnych oraz utrzymywanie tych pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym, chyba, że na mocy uchwały rady gminy, obowiązki te przejmie gmina, jako część usługi w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w zamian za uiszczoną przez właściciela opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi
- b. zbieranie powstałych na terenie nieruchomości odpadów komunalnych zgodnie z wymaganiami określonymi w regulaminie;
- c. pozbywanie się zebranych na terenie nieruchomości odpadów komunalnych w sposób zgodny z przepisami ustawy i przepisami odrębnymi;
- d. uprzątnięcie błota, śniegu, lodu i innych zanieczyszczeń z chodników położonych wzdłuż nieruchomości,

- e. realizacja innych obowiązków określonych w regulaminie utrzymania czystości i porządku na terenie gminy (np. dotyczących częstotliwości pozbywania się z nieruchomości odpadów komunalnych);

Nowy system winien być dostosowany do warunków na danym terenie dlatego należało poddać analizie różne systemy gospodarki odpadami i modele selektywnej zbiórki odpadów dostosowując do danego obszaru na jakim ma funkcjonować.

2. ANALIZA STANU GOSPODARKI ODPADAMI KOMUNALNYMI W ROKU 2013

Zgodnie z ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach jednym z zadań gmin jest dokonanie corocznej analizy stanu gospodarki odpadami komunalnymi.

2.1. Wprowadzenie

W celu powierzenia zadania odbioru i zagospodarowania odpadów, bądź tylko odbioru odpadów komunalnych konieczne było przeprowadzenie przetargów przez gminy. W ramach przeprowadzonego postępowania przetargowego w roku 2013 na terenie Gminy Grudziądz podpisano umowę na odbiór i zagospodarowanie odpadów na okres od 1 lipca 2013 roku do 31 grudnia 2015 roku z firmą Przedsiębiorstwem Usług Miejskich „PUM” Sp. z o.o. z siedzibą w Grudziądz u przy ulicy Cegielnianej 4.

Na terenie gmin Grudziądz nowym systemem od 1 lipca 2013 do 31 grudnia 2013 roku obowiązkowo objęto nieruchomości zamieszkałe i dodatkowo nieruchomości niezamieszkałych, na których powstają odpady komunalne w celu zapewnienia większej szczelności systemu. System obejmował segregację „u źródła” następujących frakcji odpadów: plastik, szkło bioodpady i odpady komunalne zmieszane, zasady segregacji przedstawia rysunek nr 2.

Gmina Grudziądz jest gminą wiejską sąsiadującą z blisko 100 tysięcznym miastem Grudziądz, co powoduje, że część obszarów, a w szczególności położonych blisko granicy gminy pełni funkcję sypialni miasta. Obszar gminy nie jest tradycyjnym obszarem wiejskim, co wpłynęło na częstotliwość odbioru odpadów, która została ustalona w następujący sposób:

- co tydzień odpady komunalne zmieszane,
- co dwa tygodnie odpady bioodpady w okresie letnim i co 4 w okresie zimowym,

- co 4 tygodnie plastik,
- co 8 tygodni szkło.

W związku z brakiem na terenie gminy elektrociepłowni, oraz małego obszaru objętego siecią gazową, przeważająca część zabudowy mieszkaniowej i handlowej, placówek publicznych wyposażona jest w indywidualne źródła ciepła, zatem odstąpiono od segregacji papieru u źródła. Zakładano, że ten surowiec jest pożądany przez mieszkańców i nie będzie traktowany, jako odpad, lecz surowiec do wykorzystania w gospodarstwie domowym. Jednakże założenie nie do końca było słuszne, gdyż znaczna część nowobudowanej zabudowy mieszkaniowej, aby zminimalizować nakłady związane z utrzymanie wyposaża domy w pompy ciepła. W trakcie roku 2013 zgłaszali się do urzędu gminy Grudziądz mieszkańcy zainteresowani segregacją papieru „u źródła”. Jednakże zapisy z umowy z przedsiębiorstwem obsługującym odbiór i zagospodarowanie gminy były oparte m.in. o uchwałach, które nie zakładały segregacji papieru. Kalkulacja w ofertach przetargowych także nie zakładała odbioru papieru, podobnie jak harmonogram. W związku z powyższym do końca 2015 roku tj. do czasu trwania podpisanej umowy z PUM Sp.z o.o., papier nie jest odbierany u źródła.

Zasady segregacji odpadów komunalnych na terenie Gminy Grudziądz od dnia 1.07.2013 r.

WZŁAZIĆ:

- zgniecione plastikowe i czyste butelki po napojach,
- zgniecione plastikowe i czyste butelki po produktach chemicznych gospodarczej (szamponach, mydłach w płynach, płynach do prania, płukankach, myjni, itp.),
- czyste opakowania z tworzyw sztucznych po żywności (poprzączki, serniki, bułki, margaryny, itp.),
- zakorki z tworzyw sztucznych.

NIE WZŁAZIĆ:

- opakowań z zawartością i brudnych, w szczególności żelaznych,
- opakowań po środkach toksycznych,
- opakowań po farbach i lakierach,
- opakowań po aerosolach, lakach, środkach owado- i chwastobójczych,
- styropianu, piany,
- sprzętu AGD i RTV,
- odpadów tytoniowych.

SZKŁO

WZŁAZIĆ:

- czyste szkło, jednorazowe butelki białe i kolorowe po napojach bez korków i zakrętek,
- szkła opakowane po chemii gospodarczej, kosmetykach,
- czyste słoiki bez zakrętek,
- silniczkę szklaną wolną od zakrzepczeń metalowych.

NIE WZŁAZIĆ:

- szkła obskazywane, szkło samochodowe,
- szkła żaroodporne, szkła okularowe,
- żarówki, świetlówki,
- porcelany, kryształowe, naczynia szklane,
- ceramikę,
- kruszywo,
- opakowań po środkach toksycznych,
- opakowań z zawartością i brudnych, w szczególności żelaznych.

BIOODPADY

WZŁAZIĆ:

- odpady kuchenne - reszki z owoców i warzyw,
- łuski po herbacie i kawa wraz z papierowymi filtrami, skrośmi od jej,
- stary chleb,
- odpady zielone z ogrodu: skoszona trawa, liście, ścięte drobne gałązki, chwasty,
- zwiędłe kwiaty i liście,
- ziemię doniczkową,
- popiół z kominka (opakowanego drewnem),
- reszki po zbiorach.

NIE WZŁAZIĆ:

- reszki mięsa, wędlin, ryb, kości,
- zębne, żużel i popioły z węgli i koksu,
- ściłki i łuski orzechów czarnego i białego,
- odchody zwierząt.

UWAGA! Bioodpady z domowej kuchni nie wolno wrzucać do pojemnika, szczególnie odpady niebezpiecznych, nie należy się jej do kompostowania!

MIESZANE

WZŁAZIĆ odpady pozostałe po segregacji:

- odpady higieniczne (złoty plastik, itp.), poza odpadami niebezpiecznymi,
- żabki i popioły z węgli i koksu,
- reszki mięs, wędlin, ryb, kości,
- porcelanę, kryształ, ceramikę, naczynia szklane, lustro,
- szkło okularne,
- papier i tkaniny np. gazety, książki,
- zaszczyzowane folie,
- liście i łuski z drzew orzechów włoskiego i czarnego,
- opakowania wielomateriałowe - kartony po mleku, sokach, mrożonkach, itp.
- zwiędłe rośliny,
- ziemia,
- gąbki, szmatki,
- worki z obornikiem,
- opakowania po środkach ochrony roślin,
- odchody zwierząt,
- tole opakowaniowe, worki i torbki foliowe, reklamówki.

NIE WZŁAZIĆ:

Odpady niebezpieczne dla środowiska, np.:

- zużyte świece i żarówki energooszczędne,
- sprzęt RTV i AGD,
- zużyte baterie i akumulatory,
- przetrzmianowane leki,
- opakowania po środkach owado- i chwastobójczych,
- opakowania po farbach i lakierach.

PAMIĘTAJ

- zawsze zgnieć puszki, kartony i butelki plastikowe przed wrzuceniem do pojemnika
- wrzuć butelki bez nakrętek i korków,
- wybierając się na smyczy zabierajmy ze sobą własne szklki np. kubki, dzięki temu ograniczymy zużycie plastikowych kubków, a jeśli przepadnie do domu lepiej butelkę warto wyrzucić ja, np. jako worki na śmieci,
- nigdy nie wolno na produkt proponuje zrobić z opakowaniem po wykorzystaniu jego zawartości (pozbaw znak na opakowaniu),
- do wytworzenia używanej szmatki wielokrotnego użytku zamiast papierowych ręczników,
- zabrania się umieszczania w pojemnikach odpadów niebezpiecznych.



GMINA GRUZIĄDZ
ul. Wybickiego 38, 86-300 Grudziądz
tel. 56 45 111 11

Rysunek nr 2. Zasady segregacji odpadów komunalnych.

2.2. Punkt Selektywnej Zbiórki Odpadów w Zakurzewie

W celu realizacji obowiązku utworzenia PSZOK w dniu 27 listopada 2012r zawarto porozumienie międzygminne z Gminą Miasto Grudziądz w celu możliwości korzystania z PSZOK-u tworzonego przy RIPOK-u w Zakurzewie zlokalizowanym na terenie Gminy Grudziądz i prowadzonym przez Spółkę Miejską Wodociągi i Oczyszczalnia z Grudziądza. W ramach prowadzenia punktu odpady przyjmowane są nieodpłatnie w dniach od poniedziałku do piątku w godzinach od 10:00 do 18:00, a w soboty od 10: do 14:00 odpady komunalne zgodnie uchwałą nr XXVII/150/2012 RADY GMINY GRUDZIĄDZ z dnia 18 grudnia 2012 w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowanie tych odpadów, w zamian za uiszczaną przez właściciela opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Zgodnie z danymi zarządcy Miejskich Wodociągów i Oczyszczalnia Sp. z o.o. w Grudziądzu do PSZOK w roku 2013 mieszkańcy dostarczyli następujące ilości poszczególnych frakcji odpadów komunalnych podaje tabela nr 1.

Tabela nr 1. Ilość odpadów przyjętych w PSZOK w Zakurzewie (źródło: dane uzyskane od MWIO Sp. z o.o. w Grudziądzu).

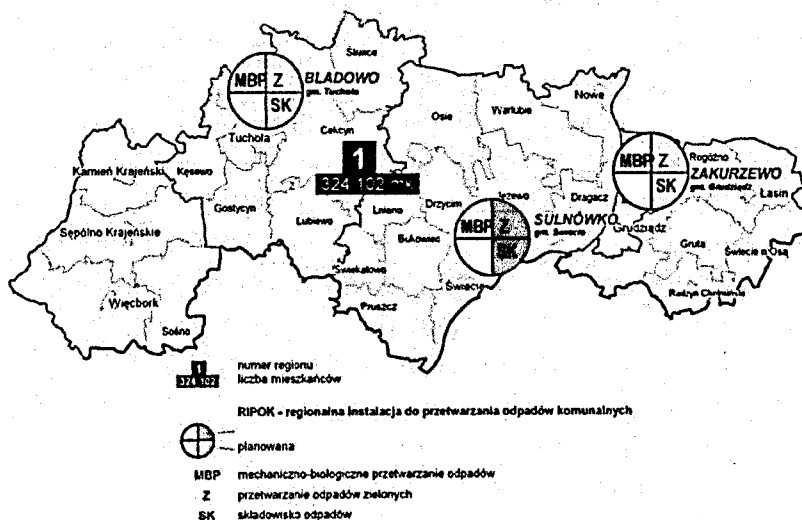
Lp.	Rodzaje odpadów	Ilość w Mg
1	Zmieszane odpady materiałów ceramicznych i elementów wyposażenia inne niż wymienione w 17 01 06	0,78
2	Zmieszane odpady z budowy, remontów i demontaży	1,55
3	Szkło	0,78
4	Odpady wielkogabarytowe	0,08
5	Odpady komunalne niewymienione w innych podgrupach	0,24
	Razem:	3,43

3. WERYFIKACJA I OCENA MOŻLIWOŚCI TECHNICZNYCH I ORGANIZACYJNYCH GMINY W ZAKRESIE GOSPODARKI ODPADAMI

3.1. Możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania.

Plan Gospodarki Odpadami Komunalnymi Województwa Kujawsko - Pomorskiego na lata 2012-2017 z perspektywą na lata 2018-2023 przyjęty uchwałą nr XXVI/432/12 Sejmiku Województwa z dnia 24 września 2012 roku wykonanie planu i dokonano podziału województwa na 7 regionów. Gminę Grudziądz wpisano do regionu nr 1 Tucholsko-Grudziądzkiego, w którym wyznaczono trzy instalacje regionalne: Zakurzewo gm. Grudziądz, Sulnówko gm. Świecie n/Osą i Bładowo gm. Tuchola, a do czasu ich uruchomienia 4 instalacje zastępcze w Zakurzewie, Sulnówko, Bładowo i Milewo - Twarda Góra gm. Nowe. Zgodnie z wojewódzkim planem odpady Region 1 Tucholsko-Grudziądzki przedstawiono na rysunku nr 2.

Odpady komunalne z terenu gminy Grudziądz w 2013 roku zostały przetworzone w regionalnej instalacji Zakurzewo.



Rysunek 3. Region 1, Tucholsko –Grudziądzki.

Zmieszane odpady komunalne w następujących ilościach przekazano do zagospodarowania na przełomie III i IV kwartału 2013r.

III kwartał: 522,50Mg IV kwartał :787,44Mg

Razem: 1.309,94 Mg

3.2. Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi

W roku 2013 nie zrealizowano inwestycji związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi przez Gminę Grudziądz.

3.3. Liczba mieszkańców

Liczba mieszkańców zameldowanych na dzień 31 grudnia 2013 roku – 11 891 osób,

Liczba właścicieli nieruchomości, od których odebrano odpady 2996 osób na podstawie złożonych deklaracji:

- a) liczba właścicieli nieruchomości zamieszkałych 2788.
- b) liczba właścicieli nieruchomości niezamieszkałych 208

Liczba osób objętych systemem gospodarowania 9504.

3.4. Liczba właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1

Systemem objęto nieruchomości zamieszkałe i niezamieszkałe na terenie gminy, w przypadkach nie złożenia przez właścicieli nieruchomości deklaracji, wezwano właścicieli do złożenia deklaracji. Deklaracje po wezwaniu zostały złożone. Gmina nie przejęła działań.

3.5. Ilość wytworzonych odpadów

W celu oszacowania ilości wytworzonych odpadów przez mieszkańców na terenie gminy dokonano wyliczeń posiłkując się danymi przyjętymi w planach wojewódzkich i statystykach GUS gdzie wskazano, że mieszkaniec województwa wytwarza 0,299 Mg/rok odpadów komunalnych. Zatem przyjmując liczbę 11 891 mieszkańców, wytwarza 3 555,41 Mg/rok odpadów komunalnych.

3.6. Ilość zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania odbieranych z terenu gminy Grudziądz

W roku 2013 odebrano od mieszkańców z terenu Gminy Grudziądz następujące masy odpadów i zagospodarowano jak podaje tabela nr 2 i 3:

Tabela nr 2. III Kwartał roku 2013 ilość odebranych odpadów komunalnych (źródło: materiały uzyskane z PUM Sp. z o.o.)

Rodzaj odebranych odpadów	Masa odebranych odpadów	Sposób zagospodarowania
niesegregowane odpady komunalne	522,50 Mg	R12
opakowania z tworzyw sztucznych	17,68 Mg,	R12
opakowania ze szkła	15,37 Mg,	R12
odpady ulegające biodegradacji	34,36 Mg	R3/kompostowanie

Tabela nr 3. IV Kwartał roku 2013 ilość odebranych odpadów komunalnych (źródło: materiały uzyskane z PUM Sp. z o.o.)

Rodzaj odebranych odpadów	Masa odebranych odpadów	Sposób zagospodarowania
niesegregowane odpady komunalne	787,44 Mg	R12
opakowania z tworzyw sztucznych	5,02 Mg	R12
opakowania ze szkła	15,02 Mg	R12
odpady ulegające biodegradacji	16,64 Mg	R3/kompostowanie
inne odpady ulegające biodegradacji	1,1 Mg	R12

Osiągnięty poziom ograniczenia masy odpadów ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w całym roku 2013 wyniósł : 0, do składowania nie przekazano odpadów ulegających biodegradacji.

Pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania – brak danych, regionalna instalacja w Zakurzewie nie ma obowiązku przekazywania przedmiotowych danych.

Z danych pozyskanych wynika, iż ilość zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania odbieranych z terenu gminy Grudziądz wynosi zero.

3.7. Koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych

Wydatki poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych, koszty obsługi administracyjnej systemu oraz utrzymania punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych w Zakurzewie wynoszą za 2013r.: **526.179,80 zł.**

Dochody za rok 2013 wynoszą: **517.762,71 zł**, w tym z nadpłaty za rok 2014.

4. PODSUMOWANIE

Na terenie gminy Grudziądz u źródła selekcionowane są następujące frakcje odpadów: szkło, tworzywa sztuczne, bioodpady oraz pozostałe mieszane odpady komunalne. Na podstawie posiadanych danych i podjętych działań informacyjnych w postaci wykonania ulotek informujących mieszkańców jak należy wykonywać prawidłową segregację u źródła, jak również oznaczenia pojemników wraz ze wskazówkami na poszczególnych pojemnikach jakie odpady powinny znaleźć się w pojemniku nie dało to spodziewanych rezultatów, jak zakładano.

Kontrowersje wśród społeczeństwa polskiego wprowadzające w życie rozwiązania nowego systemu gospodarki odpadami komunalnymi, niechęć związana z nakładaniem nowych obowiązków oraz idące za tym wydatki nie sprzyjała rewolucji śmieciowej.

W celu sprawdzenia, czy Gmina Grudziądz osiągnięcia poziomu recyklingu, przygotowanie do ponownego użycia wymaganych strumieni odpadów tj. szkło, tworzywa sztuczne, papier i tektura oraz metal, posiłkując się posiadаныmi danymi i wzorem z Rozporządzenia Ministra Środowiska z 29 maja 2012 r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami ww. frakcji odpadów komunalnych do obliczenia poziomu redukcji dokonano następujących wyliczeń:

Całkowita masa odpadów wytwarzana przez 11 891 (stan na 31.12.2013r.) mieszkańców to:

$$0,299 \text{ Mg/os} * 11891 = 3555,41 \text{ Mg}$$

Zgodnie z morfologią odpadów frakcje odpadów takich jak szkło, tworzywa sztuczne, papier i tektura oraz metal na obszarze wsi w Polsce wynosi 27,7 % z masy odpadów komunalnych to:

$$3555,41 \text{ Mg} * 27,7 \% = 984,85 \text{ Mg (surowca)}$$

$$12 \% * 984,85 \text{ Mg} = 118,18 \text{ Mg}$$

W celu osiągnięcia poziomu recyklingu, przygotowanie do ponownego użycia gmina Grudziądz powinna przekazać 118,18 Mg, a przekazała 53,09 Mg zatem do osiągnięcia poziomu recyklingu brakuje 65,09 Mg za okres od 1 lipca 2013r. do 31 grudnia 2013r.

W roku 2013 nie osiągnięto poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła gdyż wyniósł on 12% za okres od 1 lipca 2013r. do 31 grudnia 2016r., a w skali całego roku poziom ten został osiągnięty i wyniósł 17,93%. Jednocześnie należy zwrócić uwagę, że zachodzi potrzeba segregacji papieru u źródła, dlatego konieczne są zmiany w przepisach miejscowych tak, aby przy organizowaniu przetargu na kolejny rok uwzględnić nowe strumienie odpadów odbierane od mieszkańców. Jednocześnie posiłkując się modelami rozwiązań systemowych w Polsce, należy rozważyć system, w którym zakłada się segregację do jednego pojemnika plastiku, metalu oraz odpadów wielomateriałowych.

z up. WÓJTA
Jacek Zyglewicz
Zastępca Wójta